국가전략, 제26권 4호 2020년 겨울호, 33~54.

시진핑 시기 중국과 러시아의 의회 교류 분석 및 외교·안보적 함의

김 태 호* · 김 선 재**

❖ 요 약 ❖

본 논문에서는 중국 의회외교의 발전 과정을 살펴본 후, 시진핑 시기 중국과 러시아 간 의회교류의 특징을 분석한다. 그리고 양국의 의회교류가 갖는 외교·안보적 함의를 도출하고자 한다. 분석 결과 개혁개방 이후 전국인대의 의회외교는 나날이 증가하고 있으며, 그 중에서도 러시아 상·하원과의 교류가 가장 활발하게 이루어지고 있음을 알 수 있다. 특히 시진핑 지도부 출범 이후 중·러 의회협력위원회가 확대 개편되고 전국인대 상무위원장과 러시아 상·하원 의장이 공동 주석 직을 수임하면서, 양국 간 의회교류가 더욱 공고화 되고 있는 상황이다. 최근 양국은 의회 교류를 통해 국제사회의 여러 문제에 대한 의견을 교환해오고 있는 바, 중·러 의회협력위원회는 향후 양국의 외교·안보적 협력을 확대해 나가는 과정에서 필요한 법적 기반을 제공하는 등 상당한 기여를 할 것으로 보인다.

핵심어: 전국인민대표대회, 러시아 상하원, 의회외교, 중러 의회협력위원회, 중국-러시아 관계

Ⅰ. 서론

최고위급 지도자 간 활발하면서도 심도 있는 교류는 최근 중·러 관계의 가장 중요한 특징 중 하나다. 시진핑(习近平) 주석은 2013년 집권한 이후 2020년 현재까지 8차례 러시아를 방문하였으며, SCO와 G20, APEC, BRICS 등 다자회의 계기 개최된 양자회담을 포함해 푸틴 대통령과 약 30회의 회담을 가졌다(CCTV 2019/6/8; Sunjae Kim 2019, 51-53). 세계 주요국의 두 국가 지도자가 이토록 밀접한 교류를 지속해오는 것은 현대 외교사에서 전례를 찾기 힘들다. 시 주석은 2019년 6월 러시

DOI: 10.35390/sejong.26.4.202011.002
* 한림국제대학원대학교 정치외교학과 교수
** 국회도서관 해외자료조사관

아를 국빈방문 했을 당시 가진 타스(TASS) 통신과의 인터뷰를 통해 푸틴 대통령과의 개인적 친분을 강조하면서, 푸틴 대통령과 본인은 국제 정세 및 국가 통치에 대한 접근 방식에 대해 비슷한 견해를 가지고 있으며, 더욱 중요한 것은 우리가 양국 관계의 전략적 의의에 대해 높은 수준의 공감대를 형성하고 있다는 것이라고 강조했다. 아울러 푸틴 대통령과의 긴밀한 교류가 계속되기를 기대한다면서, 양국 관계를 새로운 정점으로 끌어올릴 것이라고 부언하였다(TASS 2019/6/5).

서열 2위인 리커창(李克强) 국무원 총리와 메드베데프 총리 간의 정례적인 교류도 지속되고 있다. 2019년 24회를 맞은 중국-러시아 총리 간 정례 회담(中俄总理定期会晤)은 중국에서 가장 오래된 대외협력체제 중 하나로서, 리커창 총리는 지난 20여 년간 동 회담이 나날이 성숙해졌으며 양국 정부의 노력을 통해 신시대(新时代)에도 더욱 풍성한 성과를 만들어낼 것이라고 강조하였다(中国政府网 2019/9/16). 양국의 총리는 이외에도 SCO 회원국 정부수반(총리) 이사회(上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会) 등 다자 간 회의에서도 꾸준히 양자 간 회담을 개최하고 있다.

세계적 강대국의 두 지도자인 시진핑 주석과 푸틴 대통령의 개인적인 친분, 그리고 중·러 총리급 회담을 통해 이루어지는 실질 협력 성과 등은 서방 언론과 학계의 주목을 받아왔다(Foreign Policy 2019; Frederick Kempe 2019; The Economist 2017; Vladimir Soldatkin 2014). 본 논문은 중국 내 서열 3위에 해당하는 리잔수(栗战书) 전국인민대표대회(全国人民代表大会, 이하 전국인대) 상무위원장과 러시아 상하원 의장 간의 정례 교류에 주목하고자 한다. 2015년 확대·개편된 중·러 의회협력위원회(中俄议会合作委员会)는 양국의 입법기관인 중국 전국인대와 러시아 상·하원 간에 이루어지는 의회교류 협의체이다(中国人大网 2015/6/19). 중국 전국인대 상무위원장이 의회협력위 중측 대표를, 러시아 상·하원 의장이 러측 공동 대표직을 겸한다. 2015년 6월 제1차 회의가 열린 이래 매년 개최되고 있으며, 가장 최근인 2019년 9월엔 러시아에서 제5차 회의를 가졌다.

중국 전국인대는 헌법상 국가의 최고 권력기관이며, 그 수장은 공산당 지도부의 핵심인 중앙정치국 상무위원을 겸한다. 현재 전국인대 상무위원장인 리잔수는 시진핑 주석의 최측근 인사 중 한 명이자(Cheng Li 2016, 216-217; Zi Yang 2017), 우리의 대통령 비서실 격인 중앙판공청(中央办公厅) 주임 시절에는 시 주석의 러시아 방문 등 외교활동을 꾸준히 보좌해온 경험도 있다. 이에 전국인대의 의회외교활

동, 특히 러시아 상·하원과의 교류는 중국-러시아 관계를 분석하는 데 있어 중요한 의의가 있음에도 불구하고 국내에서는 관련한 선행연구를 찾아보기 힘들다.

본 논문에서는 기존 연구의 한계를 보완하고 중국과 러시아 관계의 현황을 보다 심도 있게 연구하기 위해, 중국 전국인대의 의회외교를 살펴봄과 동시에 시진핑 시기 중국과 러시아 의회 간 교류를 분석한다. 그리고 양국 의회 교류가 갖는 외교·안보적 함의 도출을 시도한다. 먼저 Ⅱ장에서는 중국 의회외교의 발전 과정을 시기별로 나누어 살펴본 후, 관련한 외교·안보적 성과를 분석한다. 다음으로 Ⅲ장에서는 중국 전국인대와 러시아 상·하원 의회 간 교류의 제도화 과정을 고찰하고, 시진핑 지도부 출범 이후 중·러 의회 간 교류의 특징을 알아본다. 마지막으로 결론에서는 향후 중·러 의회 교류의 발전 방향을 예측하고 외교·안보적 함의를 도출하고자 한다.

Ⅱ. 중국 의회외교 개황

1. 의회외교의 발전과정

중국이 의회외교(Parliamentary Diplomacy)라는 용어를 공식으로 사용한 것은 1988년 제7기 전국인민대표대회 제1차 회의에서다(王理万 2015a, 141). 천비셴(陈丕显) 전국인대 상무위원회 부위원장은 업무보고에서 개혁개방 이래 전국인대와 외국 의회 간 교류가 활발해지고 있는 바, 지난 5년 동안 전국인대 상무위원회 명의로 66개 국가 의회대표단을 맞이했고, 전국인대 대표단 역시 60개의 국가를 방문했다고 설명했다. 아울러 이와 같은 의회외교 활동을 통해 중국은 개혁개방 정책의 주요 방침 및 효과를 적극 소개했으며, 자국이 견지하는 독립자주와 평화 외교정책 및 몇몇 중요한 국제문제에 대한 원칙적인 입장을 표명하였다고 강조했다. 천 부위원장은 전국인대 상무위의 외사업무는 중국 외교업무의 중요한 구성 요소인 바, 향후 이러한 업무를 새로운 수준으로 발전시킬 것이라고도 부언하였다(中国人大网 1988/3/31).

비록 공식문건에서 의회외교를 언급한 것은 1980년대 후반이나, 사실 중화인민공화국 건국 초기부터 전국인대의 외교 활동은 지속되어 왔다고 볼 수 있다(赵可金

2012a, 42). 1956년 저우언라이(周恩来) 총리 겸 외교부장은 제1기 전국인대 제3차 회의를 통해 각국 의회대표단 및 의원들 간의 상호 방문이 갈수록 중요한 형식이 되고 있다면서, 일본과 핀란드 의회대표단 및 브라질 의원의 중국 방문 등을 예로 들었다(中国政府网 2008/3/6).

2000년대 이전 중국 의회외교의 발전 과정은 크게 세 단계로 구분할 수 있다(王理万 2015a, 141; 王理万 2015b, 30; 郭树勇 2012). 첫 번째는 건국 초인 1949년부터 문화대혁명이 종결된 1976년까지이다. 이 시기 중국의 의회외교 대상은 소련과 동구권 사회주의 국가 및 아시아 이웃 국가들이 중심이었다. 제1기 전국인민대표대회(1954-59년) 대표단이 방문한 11개의 국가 중, 사회주의 국가는 소련과 체코슬로바키아, 루마니아 등 6개국이며, 버마(1989년 미얀마로 국호 변경)와 파키스탄 등 아시아 국가 역시 4개국에 달했다. 당시 중국 전국인대의 외국 방문이 갖는 가장 중요한 목적 중 하나는 사회주의 국가들과의 연대를 강화하는 것이므로, 당시의 외교는 국가 이익을 보호하는 목적 외에도 이데올로기적인 공동 목적을 지니고 있었다(王理万 2015a, 30). 1960년대 초 중국과 소련의 관계가 악화되면서, 중국 외교의 중심은 기존 사회주의 국가 간의 관계에서 미국과 소련 사이에 위치한 중간지대(中间地带) 국가들로 옮겨졌다. 이 시기 전국인대는 1964년 주더(朱德) 전국인대 상무위원장이 파나마 의회 의장과의 전화에서 미군의 파나마 운하 사업 개입에 대해 비판하고, 1965년 제3기 전국인민대표대회 제6차 회의에서 베트남민주공화국의 지지 호소문을 채택하는 등의 외교 활동을 전개했다(王理万 2015a, 30).

두 번째 시기는 개혁개방을 선포한 1978년부터 천안문 사태가 일어난 1989년까지이다. 이 시기에 중국 의회외교는 빠르게 발전했다는 평가를 받는 데, 이는 중국이 국제사회에 융합하기 위해 전국인대 차원에서 대외양자우호소조제도(对外双边友好小组制度) 등을 확립하였으며 전국인대 산하 전문위원회의 대외 교류 역시 활발히 이루어졌기 때문이다(郭树勇 2012, 124). 1981년 전국인대는 영국과 콜롬비아, 일본 등 15개 국가에 대표단을 파견하고 11개국 의회 대표단을 맞이했으며(王理万 2015a, 30), 아시아 의원 인구와 발전 회의(亚洲议员人口和发展会议) 제하의 국제회의를 처음으로 주재하는 등 한 층 더 성숙한 모습의 의회외교 활동을 수행하였다(王理万 2015b, 146). 1982년 개정된 헌법에서는 서방 국가의 상설위원회제도를 바탕으로 전국인대 산하에 외사위원회를 설치하여 의회외교를 총괄하도록 함과 동시에, 전국인대 상무위

원회 판공청에 외사국을 설치하여 판공청의 외사관리업무를 책임지도록 하였다(赵可金 2012a, 43). 1984년 전국인대는 국제의회연맹(Inter-Parliamentary Union)의 회원국으로서 제71차 회의에 참석하여 다자 간 국제조약을 비준하기도 했다(郭树勇 2012, 124). 1989년 중국에서 천안문 사태가 발발하고 서방 국가의 對중국 경제제재가 시행되면서, 의회외교 역시 잠시 주춤하게 된다.

세 번째 시기는 1990년대이다. 당시 중국은 서방의 제재를 벗어나기 위해 의회외교를 활용하였다(王理万 2015a, 30). 1990년 프랑스 의회 산하 외교·국방위원회는 전국인대 외사위원회의 요청으로 중국 방문을 허용하고, 장쩌민 국가주석을 예방했다. 같은 해 헤이룽장(黑龙江)성 인민대표대회는 미국과 캐나다 등을 방문해 자국의 개혁개방 정책을 적극 선전하기도 했다. 90년대 중반 중국의 외교관계가 점차 정상화 궤도에 올라서면서, 의회외교 역시 확대되었다. 1995년 전국인대외사업무좌담회가 베이징에서 개최되었으며, 1996년 9월에는 국제의회연맹 제96차 회의를 주관하기도 하였다(郭树勇 2012, 124). 같은 해 11월에는 차오스(乔石) 전국인대 상무위원장이 터키와 요르단, 이란, 베트남, 라오스 등 5개국 순방을 성공적으로 진행함으로써 의회외교가 중국 외교의 한 축으로 자리매김 하게 되었다(王理万 2015a, 30-31).

2000년대 이후 중국 전국인대는 미국, 러시아, 영국, 한국, 일본 등 국가 의회와 정례교류협의체를 신설하였다. 이 중 중국과 러시아 의회 간 교류협의체는 전국인대가 외국 의회와 맺은 정례교류협의체 중 가장 활발하고 성과 있는 협의체 중 하나로써, 전국인대 상무위원장이 협의체 주석을 맞는 유일한 고위급체제이다(中国人大网 2013/6/27). 의회외교의 규모 또한 지속적으로 커지고 있으며, 국제사회에서 전국인대의 영향력도 점차 강해지고 있다. 2019년 3월 리잔수 전국인대 상무위원장은 2018년 한 해 동안 전국인대는 71개 660명의 대표단을 파견해 46개국을 방문했으며, 34개국과 2개 국제기구 대표단을 중국으로 맞이했다고 밝혔다. 아울러 리 위원장은 전국인대가 러시아, 미국, 프랑스, 일본, EU 의회 등과의 교류를 지속 중이라고 밝히면서, 러시아와 제4차 의회협력위원회를 개최한 것을 대표 사례로 소개했다. 또한 인류운명공동체 구축을 위해 국제의회연맹과 G20의장회의 등에서 건설적인 역할을 발휘하고 있다고 강조하기도 했다(中国共产党新闻 2019/3/18). 한 가지 주목할 사항은 중국이 각국과의 교류 중 러시아를 가장 처음으로 언급했다는 것이다. 왕리완(王理万, 2015b, 151)의 연구에 따르면 2010년 이후 전국인대 외사위원

회의 업무보고에서도 러시아 상·하원과의 교류를 1순위로 언급하기 시작하면서, 미국 의회와의 교류가 업무보고 2순위로 밀려났다. 이러한 사례들을 통해 중국이 러시아 의회와의 교류를 매우 중시하고 있음을 알 수 있다.

2. 외교·안보적 성과

2004년 우방궈(吴邦国) 신임 전국인대 상무위원장은 전국인대의 대외교류가 국가외교의 전체적 목표를 위해 복무해야 하고, 경제건설을 위해 복무해야 하며 전국인대 스스로의 업무적 필요성을 위해 복무해야 한다는 이른바 '3가지 복무(三个服务)' 원칙을 제시하였다. 차오웨이저우(曹卫洲) 당시 전국인대 부비서장은 3가지 복무가 곧 전국인대 대외교류의 기본 방침이자 주요 임무에 대한 고도의 요약이라고 평가했다(人民日报 2004/9/25). 2019년 3월 전국인대는 업무보고를 통해 공산당 중앙의 외교적 방침을 성실히 이행하기 위해 전국인대는 주요 국가와의 의회교류를 공고히 진행하고 있으며, 일대일로(一带一路) 연선 국가 의회와의 우호협력 역시 강화해오고 있다고 밝힌 점(中国共产党新闻 2019/3/18)을 감안할 때, 3가지 복무 원칙은 현재까지도 큰 틀에서 유지되고 있는 것으로 보인다. 외교·안보적 측면에서 보았을 때 주목해야 할 원칙은 바로 첫 번째 사항인 '전국인대의 대외교류가 국가외교의 전체적 목표를 위해 복무해야한다'는 것이다. 중국은 건국 이래 줄곧 평화공존 5원칙 등 외교 노선을 고수해왔으며, 시진핑 지도부 출범 이후엔 신형국제관계와 인류운명공동체 등 새로운 외교방침을 제시하였다. 또한 대만과 티베트, 신장위구르 등 사안을 핵심이익으로 규정하고 이를 수호하기 위한 외교적인 노력을 총력적으로 전개해왔다(Michael Swaine, 2010).

이를 감안했을 때, 전국인대 의회외교의 복무원칙은 평화공존 5원칙 등 외교노선 및 핵심이익 수호 등을 적극 지원하는 것이라고 볼 수 있다. 이는 중국의 의회외교가 본격적으로 전개되기 시작했던 1996년 차오스 상무위원장의 러시아와 쿠바, 캐나다 등 5개국 순방 결과 보고에 잘 나타나있다. 차오 위원장은 5개국 방문을 통해 해당 국가들의 중국에 대한 이해를 심화시키고자 노력했다면서, 중국은 영원히 초강대국(超级大国)의 길을 가지 않을 것이며 평화공존 5원칙의 기초 위에서 각국과 우호협력관계를 발전시킬 것이라고 강조하였다. 아울러 5개국 지도자에게 대만,

인권, 티베트 및 WTO 가입 문제에 대한 중국의 입장을 지지해주길 촉구했다면서, 특히 '대만 문제'에 대해선 일국양제와 평화통일의 기본 방침 하에 대만 독립 등을 결코 용납하지 않을 것이라고도 하였다. 또한 차오 위원장은 이와 같은 노력을 통해 우크라이나와 러시아, 쿠바, 그리스의 지도자가 하나의 중국 정책 지지를 재확인했으며, 러시아는 중국의 인권문제에 대해 제52차 UN 인권회의에서 중국을 지지할 것이라고 부언하였다(中国人大网 2000/12/7).

가장 최근의 순방인 2019년 5월 리잔수 위원장의 노르웨이, 오스트리아, 헝가리 등 3개국 방문에서도 중국이 의회외교를 통해 추구하는 외교·안보적 목표가 잘 나타난다. 리 위원장은 이번 방문의 중요한 목적 중 하나로서 일대일로라는 틀 위에서 실무협력을 강화해나갈 수 있도록 입법기구 차원에서 추진하는 것이라고 밝혔다. 리 위원장은 신중국 70주년의 성과를 적극 홍보하는 한편, 인류운명공동체와 신형 국제관계 등을 포함한 시진핑 주석의 외교 사상을 적극 소개하기도 했다(中国人大网 2019/6/29).

리 위원장이 자유무역과 기후변화, 이란 핵문제 등 사안에서 중국의 원칙적 입장을 재확인한 것 역시 주목할 사안이다. 이 3가지 사안은 미국과 중국 양국이 상반된 입장을 보이는 문제로서, 리 위원장이 유럽 순방을 통해 상기 문제를 제기한 것은 미국을 견제하기 위한 중국의 의도가 내포되어 있는 것이라고 볼 수 있기 때문이다. 특히 리 위원장은 일방주의와 보호무역주의는 세계의 조류와 맞지 않을 뿐더러, 일방적인 제재 역시 다른 나라의 이익을 해칠 수 있다고 지적했다. 이에 3국 지도자는 UN을 중심으로 한 국제시스템 및 자유무역체제를 지지하고, 기후변화와 사이버 안보 등 분야에서 중국과 공동 대응할 것이라고 회답하였다. 리 위원장은 중국의 인권문제와 신장 및 티베트 등 사안에 대해서도 언급했다. 그는 중국이 중국 특색의 인권발전의 길을 걸어왔다고 하면서, 통일된 인권 보장 모델은 존재하지 않는다고 주장하였다. 아울러 티베트와 신장 위구르 문제는 중국의 주권과 안보, 영토와 관련한 핵심이익으로 14억 중국인민의 민족 감정과 맞닿아 있다고 강조했다(中国人大网 2019/6/29).

이외에도 중국 전국인대가 가장 활발히 교류한 러시아 의회와의 시기별 주요 논의 결과를 살펴보면 중국이 의회외교를 통해 추구해왔던 주요 외교·안보적 목표와 성과 등을 알 수 있는 바, Ⅲ장에서 자세히 다루도록 한다.

Ⅲ. 중·러 의회 간 교류 분석

1. 의회 교류의 제도화 과정

소련 해체 이후 중국과 러시아는 1996년 4월 옐친 러시아 대통령의 중국 방문을 계기로 '전략적협작동반자관계(战略协作伙伴关系)' 수립에 합의했다. 중국 전국인대 상무위원장의 첫 러시아 방문은 바로 옐친 대통령의 방중을 불과 한 달 앞두고 성사되었다. 차오스 당시 상무위원장은 3월 28일부터 4월 20일까지 우크라이나와 러시아, 그리스, 쿠바, 캐나다 등 5개국을 순방하였다. 차오 위원장의 방러는 러시아 상하원 의장의 공동 초청으로 이루어졌으며, 방문 일정엔 옐친 대통령과의 회담도 포함되어 있었다. 차오 위원장은 방문 기간 동안 중국 전국인대 제도 및 사회주의시장경제의 법률적 구조 등을 소개함과 동시에, 러시아 의회와의 교류 확대 필요성을 강조하였다. 이에 러시아 상원 측은 전국인대와의 장기적 교류 계획을 설정해 양국 의회 간 상호 교류 확대를 희망한다고 회답했다(中国人大网 2000/12/7).

중국과 러시아는 2005년 의회 간 정례교류협의체 신설을 합의하기 전까지 비정기적으로 교류를 지속해왔다. 후진타오 지도부가 출범한 해인 2003년 우방궈 신임 전국인대 상무위원장은 베이징에서 미르노프 러시아 상원의장과 회담에서 중국 전국인대는 러시아 의회와 다양한 채널에서 다층 간 교류를 지속해 상호 간 학습함으로써 양국의 전략적협작동반자관계 발전의 새로운 동력을 불어넣고자 한다고 강조했다(人民网 2003/8/4). 2004년 푸틴 러시아 대통령의 중국 방문을 계기로 중·러 양국은 기존 동부국경조약의 보충협정(中俄国界东段的补充协定)을 성공적으로 체결하면서, 양국 의회 간 정례 교류 활성화를 위한 작업 역시 빠르게 진척되기 시작했다.

2005년 6월 2일 양국이 블라디보스토크에서 보충협정의 비준서를 교환한 직후인 16일에 그리즐로프 러시아 하원 의장은 베이징에서 우방궈 위원장과 회담을 갖고 전국인대-러시아 하원 간 협력위원회 신설을 발표하였다. 우 위원장은 이 날 회담에서 중국 전국인대와 러시아 상하원이 중·러 간 보충협정을 비준함으로써, 양국의 국경문제를 완벽히 해결하기 위한 법적인 절차를 순조롭게 마쳤다고 평가했다. 한편 신설된 협력위원회는 우방궈 위원장과 그리즐로프 의장이 각 측을 대표해 공동주석을 맡으며, 양국을 번갈아가며 매년 1회씩 개최하기로 합의했다(解放日报 2005/6/17). 같은

해 9월 양국은 중국 전국인대와 러시아 상원 간 협력위원회 신설을 발표하였다. 이 역시 베이징에서 우방궈 위원장과 미르노프 상원 의장 간 회담을 통해 최종 합의되었으며, 기존 중국 전국인대-러시아 하원 협력위원회와 마찬가지로 양국 의회의 수장이 위원회 공동주석을 맡으며 상호 간 번갈아가며 매년 1회 개최하기로 합의했다(中国网 2005/9/26). 이로써 중국 전국인대와 러시아의 상·하원 간 두 개의 최고위급 정례협의체가 신설된 것이다. 이에 대해 2013년 러시아 주재 중국대사관의 고위 외교관은 "중·러 간 국가원수 및 정부수반 간 회의에 이은 최고위급 교류 협의체이자 중국 전국인대가 세계 주요 국가 의회와 조직한 교류협의체 중 유일하게 상무위원장이 직접 주석을 맡는 협의체"라고 평가하였다(中国人大网 2013/6/27).

2006년 5월 중국 전국인대-러시아 상원 간 협력위원회 제1차 회의 및 중국 전국인대-러시아 하원 간 협력위원회 제1차 회의가 모스크바에서 각각 개최되었다. 우방궈 위원장은 러시아 상원과의 회의에서 양국 의회교류에 필요한 4가지 건의사항을 제시하였다. 이를 요약하면 다음과 같다. 첫째, 의회협력은 중국과 러시아의 전략적협작동반자관계를 위해 복무(服务)해야 한다. 특히 의회의 입법기능을 활용해 양국 간 상이한 법률을 개정하여 중국과 러시아 관계 발전을 위한 법률적인 보장을 제공해야 한다. 둘째, 입법 분야에 있어 교류를 강화하여 경제사회의 조화로운 발전을 보다 잘 보장해야 한다. 셋째, 인문 등 분야의 교류를 강화해 지역 간 협력을 촉진시킨다. 넷째, 국제 및 지역 의회조직과 협력을 강화하여 양국의 공동 이익을 보호해야 한다(中国政府网 2006/5/29). 우방궈 위원장은 유사한 원칙을 러시아 하원 의장과의 회담에서도 제안하였으며(中国政府网 2006/5/30), 러시아 상·하원 의장은 이러한 원칙에 동의한다는 의사를 표명하였다.

글로벌 금융위기가 한창이던 2009년 우방궈 위원장은 러시아를 정식 우호방문하여 러시아 상·하원 측과 각각 협력위원회 제3차 회의를 개최하였다. 상원 의장을 만난 자리에서 우 위원장은 세계경기 회복 등을 위해 양국의 의회가 다음과 같이 세 가지 영역에서의 협력을 강화해야 한다고 강조했다. 첫째, 상호 간의 정치적 신뢰를 강화해야 한다. 특히 서로의 주권과 영토, 안보 등 중대한 문제에 있어 상대방을 지지해야 한다. 아울러 국제 및 지역 의회조직에서의 전략적 제휴를 강화하고 공동의 이익을 지켜나감으로써 중국과 러시아 발전에 유리한 외부 환경을 조성하기 위해 노력해야 한다. 둘째, 실무협력을 추진해 공동 발전을 이뤄야 한다. 의회의 입법감독 권한을 행사해 양국이 체결한

석유가스 관련 협정 등의 조속한 비준을 추진해야 한다. 또한 양국 정부가 경제 활성화 부문에서 새로운 협력 기회를 찾을 수 있도록 지원한다. 셋째, 지방 차원에서의 협력을 촉진한다. 특히 지방 협력에 유리한 법적 기반과 정책 환경을 수립하고 정비해야 한다(人民日报 2009/5/14). 글로벌 금융위기 당시 중국과 러시아는 위기의 원인이 미국 등 서방 자본주의 국가의 눈 먼 이윤 추구라고 지목(The New York Times 2009/1/28)하는 등 對美견제를 위한 전략적 협력을 강화했다. 2009년 열린 제3차 회의는 중·러의 전략적 협력을 뒷받침 할 수 있는 입법 기반을 마련하기 위해 열린 것으로 보인다.

후진타오 주석 집권 후반기인 2011년 우방궈 위원장은 러시아를 다시 방문하여 러시아 상·하원과 제5차 회의를 각각 개최하였다. 이 자리에서 우방궈 위원장은 2005년 양국 간 의회협력위원회가 신설됨으로써 의회 교류의 제도화가 실현되었으며, 이는 최근 몇 년간 협력을 심화하는 중요한 플랫폼으로써 의회 교류의 연속성과 안정성을 유지함과 동시에 국가 관계에 새로운 활력을 불어넣었다고 평가했다. 우 위원장은 양국 의회교류의 활성화를 위한 4가지 건의사항을 제시하였는데, 여기에는 서로의 핵심이익 등 중대한 문제에 대한 상호 지지가 포함되어 있다. 또한 의회의 젊은 의원들 간 우호적인 왕래를 촉진하고, 국제정세의 변화 및 상호국의 국내 발전 상황에 따른 대화의 의제 결정 등도 포함되어 있다. 정치와 경제, 인문, 지역협력을 중심으로 다루는 큰 틀을 유지하면서도, 핵심이익이 포함되는 등 보다 실질적이고 민감한 내용이 다루어지고 있음을 알 수 있다(中国人大网 2011/9/17).

〈표 1〉 중국 전국인대와 러시아 상·하원 간 협력위원회(2006~2014)

년도	중국 전국인대-러시아 상원	중국 전국인대-러시아 하원
2006	제1차 회의(5.29, 모스크바)	제1차 회의(5.29, 모스크바)
2007	제2차 회의(9.27, 베이징)	제2차 회의(5.14, 베이징)
2008	-	-
2009	제3차 회의(5.13, 모스크바)	제3차 회의(5.14, 모스크바)
2010	제4차 회의(10.18, 베이징)	제4차 회의(5.18, 베이징)
2011	제5차 회의(9.16, 모스크바)	제5차 회의(9.15, 모스크바)
2012	제6차 회의(9.6, 베이징)	-
2013	제7차 회의(9.23, 모스크바)	제6차 회의(5.27, 베이징)
2014	제8차 회의(9.23, 베이징)	-

출처: 인민일보(http://www.people.com.cn/), 신화사(xinhuanet.com), 전국인민대표대회(http://www.npc.gov.cn/) 홈페이지 등에 공개된 자료를 바탕으로 저자가 정리

중국 외교부와 전국인민대표대회 홈페이지 및 인민일보와 신화사 등 관영매체의 공개된 자료를 통해 분석한 결과, 2006년부터 2014년까지 중국 전국인대는 러시아 상·하원과 각각 8차례와 6차례에 걸쳐 협력위원회를 진행하였다. 전국인대와 러시아 상원 간 교류의 경우 2008년을 제외하고 양국을 번갈아가며 회의를 꾸준히 진행해왔음을 알 수 있다. 한편 러시아 하원과의 교류는 2013년 제6차 회의를 끝으로 개최되지 않았다. 본래 중국 전국인대는 협력위원회를 연례 개최한다고 합의하였으나 실제 회의는 비정기적으로 이루어지는 경우가 발생한 것이다. 중국과 러시아 의회의 공식 기록 및 관련 언론기사 등을 확인한 결과, 아쉽게도 회의가 불발된 이유에 대해 파악하는 데엔 한계가 있었다. 다만 중국과 러시아 상·하원 간 협력위원회가 유일하게 모두 개최되지 않았던 2008년의 경우, ① 우방궈 전국인대 상무위원장이 후진타오 집권 2기 첫 양회를 계기로 상무위원장 직을 수임한 첫 번째 해였고, ② 수임 직후 발생한 쓰촨(四川)성 대지진의 복구 업무에 집중했으며, ③ 비슷한 시기인 2008년 5월 방중한 메드베데프 러시아 대통령과 이미 회담을 개최한 점 등을 감안할 필요가 있다.

2. 시진핑 시기 중·러 의회외교의 특징

2013년 시진핑 지도부가 출범한 이후에도 중국과 러시아 의회 간 교류는 지속되었다. 2014년 전국인대와 러시아 상원 간 협력위원회 제8차 회의가 개최된 다음 해인 2015년 5월 시진핑 주석은 제2차 세계대전 전승 기념 70주년 행사 참석 차 러시아를 방문해 푸틴 대통령과 회담을 갖고, 양국 의회 간 협력 등에 대해 논의하였다. 회담 직후 발표된 양국 간 공동성명에는 양국 입법기관 등이 구축해놓은 교류체제를 보완하고 협력 채널을 혁신함으로써, 높은 수준의 정치적 관계에서 따라오는 좋은 기회를 충분히 활용해야 한다는 내용이 포함되어 있다(中国共产党新闻 2015/5/9).

그로부터 한 달 뒤인 6월 장더장(张德江) 전국인대 상무위원장은 러시아를 방문해 푸틴 대통령을 예방한 자리에서, 러시아 방문 목적 중 하나로 '양국 입법기관 간 협력 수준의 향상'을 언급하였다. 2015년 장더장 위원장의 방문을 계기로 '중국 전국인대-러시아 연방 회의협력위원회(中国全国人大与俄联邦会议合作委员会, 이하 중·러 의회협력위원회)'제1차 회의가 최초로 개최되었다. 신설된 위원회는 앞서

8년 동안 지속되어온 중국과 러시아 상·하원 간 협의체와 몇 가지 차별성을 띄고 있다. 그 중 가장 두드러지는 것은 기존 협의체가 중국 전국인대-러시아 상원 및 중국 전국인대-러시아 하원 간 이루어졌다면, 신설된 중·러 의회협력위원회는 중국 전국인대와 러시아 상·하원 3자가 통합되어 운영된다는 점이다. 기존 중국 전국인대는 2005년 6월에 러시아 하원과 〈중국전국인민대표대회와 러시아국가의회 협력위원회 장정〉을, 같은 해 9월에 〈중국전국인민대표대회와 러시아연방위원회 협력위원회 장정〉을 각각 맺고 러시아 상·하원과 회의를 각기 다르게 개최해왔다. 전국인대는 2006년부터 2014년까지 러시아 상원과 8번 회의를 개최했으나 하원과는 6번밖에 만나지 못하는 등 정례화 과정에서 한계를 보이기도 했다.

그러나 신설된 협의체는 전국인대 상무위원장이 의회협력위 중측 대표를, 러시아 상·하원 의장이 러측 공동 대표직을 겸하면서 회의를 통합해 운영하기 시작하면서, 양국 간 의회 교류의 보다 제도화된 진전을 시도하였다. 장 위원장은 의회협력위원회 제1차 회의 개막식 연설을 통해, 새로운 협력위원회 매커니즘의 수립은 보다 깊고 높은 수준의 협력을 위한 넓은 공간을 제공하는 바, 양측은 이를 새로운 출발점으로 삼아 상호 지지를 더욱 확대하고 전략적 상호 신뢰 증진을 위한 정치적 기반을 다져야 한다고 강조하기도 했다(新华网 2015/6/11). 러시아 방문 이후 발표한 순방 결과보고에선 새로운 정세에 따른 양국 관계 발전의 수요에 순응하고 자원 및 응집 역량을 통합 조정하기 위해 2014년 9월 양측이 이미 기존의 협력 체제를 개편하기로 합의한 바 있다고 언급했다(中国人大网 2015/6/19).

중·러 의회협력위원회 제1차 회의에서 중국 측은 전국인대 산하 외사(외교), 법률, 재정·경제, 교육·과학·문화 위원회 주요 인사가 참석했고, 러시아 측에선 교육, 농업, 외교, 경제, 국방·안보, 지역정책 위원회 인사 등이 참석했다. 이는 신설된 중·러 의회협력위원회가 비단 의회 및 입법 분야 협력 뿐 아니라, 중·러 관계 전반에 대해 심도 있는 논의를 진행했다는 것을 의미한다. 협력위원회는 2015년 6월 러시아에서 제1차 회의를 가진 이후 2019년까지 양국을 번갈아가며 연례 회의를 개최하고 있다.

〈표 2〉 중러 의회협력위원회 개최 현황 및 논의 내용(2015~2019)

일시 및 장소	회의명 및 주체	논의 내용
2015년 6월 10일 모스크바	1차 회의 전국인대-러시아 상·하원	△입법교류(국가안보, 사이버 안보 등 분야 입법 협력), △청소년, 미디어 교류
2016년 5월 5일 베이징	2차 회의 전국인대-러시아 하원	△일대일로-EEU 연계, △중·러 미디어 교류의 해, △다자의회기구(BRICS 의회 포럼 등) 활용한 국제협력
2017년 4월 21일 모스크바	3차 회의 전국인대-러시아 상원	△입법, 경제, 인문, 지방교류
2018년 7월 4일 베이징	4차 회의 전국인대-러시아 상원	△일대일로-EEU 연계, △SCO 의회 포럼 설치 등 다자기구 활용한 협력 논의
2019년 9월 26일 모스크바	5차 회의 전국인대-러시아 하원	△중·러 과학기술 혁신의 해, △일대일로-EEU 연계, △중국 건국 70주년 성과 △보호무역주의 등 비판

출처: 인민일보(http://www.people.com.cn/), 신화사(xinhuanet.com), 전국인민대표대회(http://www.npc.gov.cn/) 홈페이지 등에 공개된 자료를 바탕으로 저자가 정리

1차 회의를 제외하고, 러시아 측은 상원과 하원 의장이 번갈아가며 협력위원회에 참석했다. 단, 회의 시작을 전후해 전국인대 위원장은 러시아 상·하원 의장과 별도의 회의를 진행하였으며, 푸틴 대통령과의 회담 역시 진행되었다. 러시아 의회 의장이 중국을 방문할 때에도 시진핑 주석과의 회담은 항상 포함되었다. 2018년 7월 시 주석은 러시아 상원 의장을 만난 자리에서 입법기관 간의 협력은 양국 관계의 중요한 부분이며, 최근 전국인대와 러시아 상원과의 교류 시스템이 나날이 개선됨에 따라 양국 간 전방위적 협력을 위한 입법적 지원이 확대되고 있다고 평가하기도 했다(央视网 2018/7/4). 한편 위원회를 통해 논의되는 내용은 정치와 경제, 인문, 외교 등 전 영역에 걸쳐있다. 2016년 제2차 회의에서는 중국의 일대일로와 러시아 EEU 간 연계 방안이 처음으로 논의 되었으며, 이후 5차 회의까지 단골 의제 중 하나로 다루어졌다.

외교·안보적 측면에서 다음과 같이 세 가지 논의 사항에 대해 주목할 필요가 있다. 첫째는 의회를 활용한 중·러 간 협력이 국가안보 및 사이버안보 등 분야로 확대되는 것이다. 양국의 입법기관이 몇 년 전부터 사이버안보 분야에서 논의를 나누었다는 점은 최근 화웨이를 둘러싼 미·중 간 갈등이 확대되는 현 국제정세에 중요한 시사점을 제공한다. 2015년 제1차 회의에서 양국 의회 수장이 사이버안보를 논의한 다음 해인 2016년에 러시아는 중국과의 사이버 분야 기술협력을 강화했으며, 이 과정에서 중국 화웨이 측 인사들이 러시아에 적극적으로 협력하였다는 서방 언론의 보도가 나오기도 했다(Guardian 2016/11/29). 2019년 12월 홍콩 SCMP의 보도에 따르면 지난 6개월 간 최소 8개의 러시아 명문 대학 및 연구기관이 화웨이와의 파트너십을 체결하거나 확대한 바 있으며, 이와 관련해 러시아 기관들이 중국을 자신의 단점을 보완해줄 파트너로 인식하고 있다는 전문가 인터뷰를 인용하기도 했다(SCMP 2019/12/3).

둘째, 중·러 양국의 의회협력위원회를 활용한 對美견제 행보가 강화되는 것이다. 앞서 살펴보았듯이 중국은 대만과 신장, 인권 등 핵심이익과 관련된 사안에서 자국의 기존 입장을 고수함으로써 미국의 비판에 대응하는 행보를 보였다. 아울러 최근엔 미·중 양국 간 무역 갈등이 심화되면서, 중국이 러시아와의 의회협력위원회를 통해 미국을 비판하고 러시아와의 공조를 강화하려는 모습이 나타나고 있다. 2019년 제5차 회의 참석을 위해 러시아를 방문한 리잔수 상무위원장은 푸틴 대통령을 예방한 자리에서 최근 미국이 중국과 러시아를 이중으로 봉쇄하고 우리 사이에서 불협화음을 일으키려 하고 있지만, 우리는 결코 미끼를 물지 않을 것이라고 언급했다(TASS 2019/9/25). 하원 의장과의 회담에선 양국이 일방주의와 보호주의적 방식에 대해 효과적으로 대처할 것(新华网 2019/9/28)이라면서 미국을 우회 비판하였다. 이와 관련, 2019년 9월 러시아를 방문한 리커창 총리는 메드베데프 총리와 회담을 갖고 미·중 무역갈등의 핵심 품목 중 하나인 대두의 수입 확대 등을 합의한 바 있으며, 후춘화(胡春华) 국무원 부총리 역시 대두 협력을 양국 관계의 새로운 성장점으로 만들겠다고 언급하기도 했다(参考消息网 2019/9/18).

셋째, 기존 양국 간 지속되어오던 의회교류가 다자로 확대되고 있다는 점이다. 2015년 모스크바에서 개최된 제1차 회의를 불과 이틀 앞두고, BRICS 5개국 의회 지도자가 참여하는 'BRICS 국가 의회 포럼(BRICS Parliamentary Forum)'이 사

상 처음으로 개최되었다. 이 포럼엔 장더장 상무위원장과 러시아 상·하원 의장이 동시에 참석하였다. 장 위원장은 이 날 연설에서 BRICS 국가 간 협력을 통해 개도국과 선진국의 동반성장을 촉구하는 한편, 국제질서가 더욱 공정하고 합리적인 방향으로 발전시키기 위해 노력해야 한다고 언급하기도 했다(新华网 2015/6/9). 나아가 2016년 중·러 의회협력위원회 제2차 회의에서 장 위원장은 BRICS 의회 포럼 등 다자회의의 틀 아래서 중국과 러시아 양국의 공동 이익 및 국제사회의 평화와 안정을 위해 공동의 목소리를 내어야 한다고 강조하였다. 최근 중국과 러시아는 UN과 SCO 등 다자기구를 활용해 미국을 비판해온 만큼(Sunjae Kim 2019, 65-71), 향후 양국이 양자 간 의회협력위원회 뿐만 아니라 BRICS 국가 의회 포럼에서도 미국을 겨냥한 언급 등이 거론될 가능성이 있다.

Ⅳ. 결론 및 시사점

중국 전국인대는 신중국 건국 초기부터 사회주의 이데올로기에 입각한 의회 간 교류를 지속한 바 있으며, 개혁개방 시기에는 대외양자우호소조제도 등을 확립하고 국제의회연맹에 가입하는 등 의회외교를 꾸준히 확대해왔다. 2000년 이후엔 세계 주요 국가 의회와 정례 교류 협의체 신설을 통해 새로운 차원에서의 교류를 수행 중이며, 이 중 러시아 상·하원과의 교류가 가장 활발하게 이루어지고 있다. 2005년 중국과 러시아의 동부 지역 국경 문제가 해결되면서 중국 전국인대는 러시아 상·하원과 각각의 연례 교류 위원회 신설을 합의하는 등 양국 의회 간 교류가 활성화되기 시작했다. 시진핑 지도부 출범 초기인 2015년에 중국과 러시아는 기존 의회 간 협의체를 통합 개편해 중·러 의회협력위원회를 새롭게 출범시켰으며, 2019년 현재까지 연례 회의를 꾸준히 개최해오고 있다.

중·러 의회협력위원회의 가장 우선시 되는 임무 중 하나는 양국 정상 간 합의한 공동 인식(共识)을 실천하는 것이므로(人民网 2019/9/29), 의회협력위원회는 향후 중·러 정상 간 합의된 내용을 구체적으로 이행하는 과정에서 중요한 역할을 발휘할 것으로 예상된다. 외교·안보적 관점에서 양국 의회 간 협력은 패권국에 대한 도전국의 견제 차원에서 바라볼 필요가 있다. 중국은 대만과 신장, 인권문제 등 자국의

핵심이익 사안을 두고 미국과 오랜 시간 대립을 지속해왔으며, 최근엔 무역 문제와 관련해 미국과의 갈등이 격화되는 상황이다. 중국과 러시아는 의회 교류를 통해 상호 간 핵심이익을 지지해줄 것을 천명했으며, 최근 리잔수 위원장은 러시아를 방문해 미국의 일방주의와 보호주의를 강도 높게 비판하는 등 양국은 외교적 수단을 통해 패권국을 견제하는 소프트 밸런싱(Soft Balancing) 전략을 취하고 있는 것으로 보인다(Sunjae Kim and Taeho Kim, 2020).

향후 위원회의 규모 등은 확대될 가능성이 충분히 있다. 먼저 기존 위원회에 중국인민정치협상회의(人民政治协商会议)가 추가될 가능성이다. 2018년 7월 러시아 상원의장은 중국을 방문해 리잔수 상무위원장과 중·러 의회협력위원회 제4차 회의를 개최한 직후, 왕양(汪洋) 정협 주석과의 만남을 가졌다. 이 자리에서 왕 주석은 정협이 향후 러시아 상원과의 교류를 이어나가길 희망한다고 밝혔다(中国政协网 2018/7/6). 중국 전국인대와 러시아 상·하원 등 3개 기관이 참여하는 현재의 틀을 감안했을 때, 러시아로선 중국의 정협이 참여해 2+2 균형을 이루는 것을 환영할 수 있다.

다음으론 중·러 양국 간 의회교류가 추후 상하이협력기구(SCO) 회원국 의회가 참여하는 다자협의체로 발전할 가능성이다. 앞서 양국은 BRICS 의회 포럼을 신설한 전례가 있다. 2018년 러시아 상원의장은 리잔수 상무위원장을 접견한 자리에서 러시아 의회는 중국 전국인대와 긴밀한 협력을 이어나감과 동시에, SCO 회원국 입법기관 간의 협력 시스템을 구축하길 희망한다고 언급하였으며, 회의를 통해 중·러 양측은 양국 입법기관의 협력을 위한 새로운 조치들을 계획하여 양자 및 다자 매커니즘에서의 협력을 촉진하고 강화하는 데 동의하였다고 밝혔다(央视网 2018/7/5). SCO는 BRICS와 함께 다자 차원에서 중국과 러시아 협력의 핵심 축인 점을 감안할 때, 양국이 추후 입법기관 간 협력을 SCO를 통한 다자협력으로 발전될 가능성을 주시해야 한다.

사드 사태 이후 얼어붙은 한·중 관계의 해빙이 요구되는 현 시점에서, 우리로선 중국의 전국인대를 중심으로 한 의회외교와 중·러 의회 간 정례 교류에 주목할 필요가 있다. 2019년 5월 성사된 우리 국회의장의 중국 방문은 2014년 이후 5년 만에 이루어졌음에도 불구하고, 시진핑 주석과의 면담도 이루어지지 못한 아쉬움이 있다. 중·러 의회 수장이 매년 상호 국가를 방문해 의회외교를 수행함과 동시에 상대국

최고지도자를 예방해오던 관례에 비추어 볼 때, 한·중 의회 간 교류는 현재로선 부족한 점이 많은 것이 사실이다. 우리로선 조속한 시기에 리잔수 전국인대 상무위원장의 방한을 추진함으로써 양국 의회 수장 간 상호방문의 정례화를 도모함과 동시에, 한·중 간 실질 협력 사안에 대해 의회 차원에서 구체적 역할을 논의하는 협의체를 마련할 필요가 있다.

투 고 일: 2020. 05. 01.
심사완료일: 2020. 10. 13.
게 재 일: 2020. 11. 30.

참고문헌

曹卫洲. 2004. “全国人大对外交往五十年回顾与思考,”人民日报. 第七版.

参考消息网. 2019. “李克强访问俄罗斯深化多领域经贸合作 (2019.9.18.).” http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/18/content_5431106.htm (검색일: 2020년 5월 1일).

郭树勇. 2012. “中国特色议会外交刍议,”『世界经济与政治』. 第7期, 117-126页.

解放日报. 2005. “中俄启动定期交流机制 (2005.6.17.).” http://news.sina.com.cn/c/2005-06-17/09326196823s.shtml (검색일: 2020년 4월 15일)

人民日报. 2009. “吴邦国与俄联邦委员会主席举行会谈 (2009.5.14.).”

人民网. 2003. “吴邦国会见俄罗斯联邦委员会主席米罗诺夫 (2003.8.4.).” http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1024/1999532.html (검색일: 2020년 4월 17일).

_____. 2015. “中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化全面战略协作伙伴关系´ 倡导合作共赢的联合声明 (2015.5.9.).” http://cpc.people.com.cn/n/2015/0509/c64387-26973626.html (검색일: 2020년 4월 15일).

_____. 2019. “栗战书对俄罗斯进行正式友好访问 (2019.9.29.).” http://world.people.com.cn/n1/2019/0929/c1002-31379271.html (검색일: 2020년 4월 10일).

王理万. 2015. “中国外交分权体系下的议会外交,”『世界经济与政治』. 第11期, 139-169页.

_____. 2015. “中国议会外交的发展历程与制度形式,”『人大研究』. 第8期, 29-34页.

新华网. 2015. “张德江会见普京并出席中俄议会合作委员会机制性会议 (2015.6.11.).” http://www.xinhuanet.com/politics/2015-06/11/c_1115586127.htm (검색일: 2020년 4월 19일).

_____. 2015. “张德江出席金砖国家议会论坛 (2015.6.9.).” http://www.xinhuanet.com/world/2015-06/09/c_1115550579.htm (검색일: 2020년 4월 21일).

_____. 2018. “汪洋会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科 (2018.7.6.).” http://cppcc.china.com.cn/2018-07/06/content_55159487.htm (검색일: 2020년 4월 15일).

_____. 2019. “栗战书对俄罗斯进行正式友好访问 (2019.9.28.).” http://www.xinhuanet.com//2019-09/28/c_1125052142.htm (검색일: 2020년 4월 13일).

央视网. 2018. “栗战书与俄罗斯联邦委员会主席举行会谈并共同主持中国全国人大同俄议会合作委员会第四次会议 (2018.7.5.).” http://tv.cctv.com/2018/07/05/VIDEs3aPt0LuGC5IJVKKjgqT180705.shtml (검색일: 2020년 4월 13일).

_____. 2018. “习近平会见俄罗斯联邦委员会主席 (2018.7.4.).” http://tv.cctv.com/2018/07/04/VIDEo7rTxJ3n7astXYOK5HDz180704.shtml (검색일: 2020년 5월 1일).

_____. 2019. “开创N个首次 习近平与普京这样交心 (2019.6.9.).” http://news.cctv.com/2019/06/08/ARTI7aaFSxhco1h4X0WLRrw4190608.shtml (검색일 2020년 4월 1일).

赵可金. 2012. “关于议会外交的理论思考(上),” 『人大研究』. 第05期, 41-43页.

_____. 2012. “关于议会外交的理论思考(下),” 『人大研究』. 第06期, 41-42页.

中国共产党新闻. 2019. “栗战书:全国人民代表大会常务委员会工作报告 (2019.3.18.).” http://cpc.people.com.cn/n1/2019/0318/c64094-30981551.html (검색일: 2020년 4월 15일).

中国人大网. 1988. “全国人民代表大会常务委员会工作报告 (1988.3.31.).” http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/26/content_2090.htm (검색일: 2020년 4월 12일).

_____. 2000. “乔石委员长访问乌克兰, 俄罗斯, 希腊, 古巴, 加拿大五国情况的书面报告 (2000.12.7.).” http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/07/content_5003563.htm (검색일: 2020년 3월 21일).

_____. 2013. “不断推进的全国人大与俄罗斯议会合作机制 (2013.6.27.).” http://npc.people.com.cn/n/2013/0627/c14576-21992708.html (검색일: 2020년 4월 20일).

_____. 2015. “张德江委员长赴俄罗斯出席中俄议会合作委员会第一次会议和金砖国家议会论坛并访问韩国, 印度情况的书面报告 (2015.6.19.).” http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2015-08/27/content_1945955.htm (검색일: 2020년 4월 21일).

_____. 2019. “栗战书委员长访问挪威, 奥地利, 匈牙利情况的书面报告 (2019.6.29.).” http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201907/7985c690108c46c5a4abce3cc28a005f.shtml (검색일: 2020년 3월 28일).

中国网. 2005. “吴邦国同俄罗斯联邦委员会主席米罗诺夫会谈 (2005.9.26.).” http://news.china.com.cn/txt/2005-09/26/content_5980654.htm (검색일: 2020년 4월 15일).

中国政府网. 2006. “吴邦国与俄联邦委员会主席举行会谈 提出4点建议 (2005.5.29.).” http://www.gov.cn/govweb/ldhd/2006-05/29/content_294838.htm (검색일: 2020년 4월 5일).

_____. 2006. “吴邦国会见俄国家杜马主席积极评价两国议会交往 (2005.5.30.).” http://www.gov.cn/govweb/ldhd/2006-05/30/content_294861.htm (검색일: 2020년 4월 5일).

_____. 2008. “周恩来关于目前国际形势, 我国外交政策等的发言 (2008.3.6.).” http://www.g

ov.cn/test/2008-03/06/content_911550.htm (검색일: 2020년 4월 9일).

_____. 2019. "李克强接受俄罗斯塔斯社书面采访 (2019.9.16.)." http://www.gov.cn/guowuyuan/2019-09/16/content_5430056.htm (검색일: 2020년 3월 30일).

中国政协网. 2018. "汪洋会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科 (2018.7.6.)." http://cppcc.china.com.cn/2018-07/06/content_55159487.htm (검색일: 2020년 4월 7일).

Foreign Policy. 2019. "Xi and Putin, Best Friends Forever?" https://foreignpolicy.com/2019/06/06/xi-and-putin-best-friends-forever/ (검색일: 2020년 4월 17일).

Kempe, Frederick. 2019. "Special Edition: Xi and Putin's Budding Bromance."Atlantic Council. https://www.atlanticcouncil.org/ (검색일: 2020년 4월 20일).

Kim, Sunjae. 2019. "Soft Balancing against the U.S. in Northeast Asia: An Analysis of Strategic Cooperation between China and Russia(2013-2018)." Ph.D. Diss, Jilin University, China.

Kim, Sunjae and Taeho Kim. 2020. "What Their Ever-Changing 'Consultations' Tell Us About China-Russia Relations." *The Diplomat.* https://thediplomat.com/ (검색일: 2020년 4월 10일).

Li, Cheng. 2016. Chinese Politics in the Xi Jinping Era: Reassessing Collective Leadership, (Washington, DC: The Brookings Institution Press). pp.216-217.

Lukin, Artyom. 2015. "Why the Russian Far East Is So Important to China."(2015.5.14.) https://www.huffingtonpost.com/ (검색일: 2020년 4월 24일).

New York Times. 2009. "Russia and China Blame Capitalists." (2009.1.28.) https://www.nytimes.com/2009/01/29/world/europe/29davos.html (검색일: 2020년 4월 21일).

South China Morning Post. 2019. "Shunned in the US, Huawei looks to Russia to invent an AI future."(2019.12.3.) https://www.scmp.com/ (검색일: 2020년 5월 1일).

Soldatkin, Vladimir. 2014. "Russia Signs Deals with China to Help Weather Sanctions, (2014.10.13.)." https://www.reuters.com (검색일: 2020년 4월 17일).

Swaine, D. Michael. 2010. "China's Assertive Behavior Part One: On "Core Interests,"China Leadership Monitor, No.34: 1-25.

TASS. 2019. "Xi Jinping: Russia and China Staying in Tune with the Times, (2019.6. 5.)."https://tass.com/world/1061613 (검색일: 2020년 4월 5일).

_____. 2019. "US won't drive a wedge between Russia and China — China's top legislator, (2019.9.25.)."https://tass.com/world/1079821 (검색일: 2020년 4월 2일).

The Economist. 2017. "Xi Jinping and Vladimir Putin Behave like the Best of Buddies, (2017.1.27.)."https://www.economist.com/ (검색일: 2020년 3월 12일).

The Guardian. 2016. "Putin Brings China's Great Firewall to Russia in Cyber Security Pact, (2016.11.29.)."https://www.theguardian.com/ (검색일: 2020년 4월 22일).

Welch, Larson and Deborahand Alexei Shevchenko. 2010. "Chinese and Russian Responses to U.S. Primacy," *International Security*, Vol. 34, No. 4: 63-95.

Yang, Zi. 2017. "Meet China's Emerging Number 2: A biography of Li Zhanshu, the Right-hand man to Xi Jinping." The Diplomat. https://thediplomat.com /2017/05/meet-chinas-emerging-number-2/ (검색일: 2020년 4월 15일).

Parliamentary Exchanges Between China and Russia During Xi Jinping's Era: Diplomatic and Security Implications

Taeho Kim and Sunjae Kim

This paper analyzes the development process of China's parliamentary diplomacy and analyzes the characteristics of parliamentary exchanges between China and Russia during Xi Jinping's era. It also seeks to derive diplomatic and security implications of parliamentary exchanges between the two countries. Research shows that the diplomatic activities of the National People's Congress (NPC) in China have recently increased, and among them, exchanges with the Russian parliament are the most active. In particular, since President Xi Jinping took power, parliamentary exchanges between the two countries have become more solidified as the China-Russia Parliamentary Cooperation Committee has been expanded and reorganized. Given the fact that the two countries have been continuously exchanging views on international affairs through parliamentary exchanges recently, the China-Russia Council for Parliamentary Cooperation is expected to make significant contributions, including providing a necessary legal basis in the process of expanding bilateral diplomatic and security cooperation in the future.

Keywords: National People's Congress, Russia's Upper and Lower Houses, Parliamentary Diplomacy, China-Russia Committee for Parliamentary Cooperation, China-Russia Relations.