국가전략, 제26권 3호 2020년 가을호, 33~62.

이스라엘 군사제도 분석에 의한 대한민국 국군에의 시사점: 군 인력의 충원 및 양성 중심으로

김 재 균* · 양 동 우**

❖ 요 약 ❖

본 연구는 세계 벤처·군사강국 중 하나이며 군 인력 운영의 모범사례인 이스라엘 군사조직의 특징을 분석하여 대한민국 국군 인력의 충원 및 양성제도를 재검토하는 것에 초점을 맞추었다. 그리고 대한민국 군사제도의 결함과 취약점을 보완하여 국방력을 향상시키는데 도움이 되고, "전력의 질" 중심의 군사력 발전에 기여하는데 목적을 두었다.

본 논문은 이스라엘과 대한민국의 공통점(군사, 경제, 교통)을 바탕으로 이스라엘의 군 조직과 인력 운영 제도(징병제도, 양성제도, 예비군제도), 장교 양성 과정 등에 대해 소개하였으며 그중 대한민국 군 인력 운영제도에 적용 가능한 부분을 추출하여 사회와 군 발전에 공정하면서도 효율적인 제도의 정립을 통해 선진강군으로 한걸음 더 도약할 수 있는 방향과 방법을 시사하고 있다.

핵심어: 이스라엘 방위군, 군 조직, 특수조직, 카라칼 부대, 베두인 부대, 하레디 부대

I. 서론

본 연구의 목적은 국방개혁 2.0[1]을 통해 공개한 출산율 감소에 따른 경제활동 인구 감소, 즉 국방의 주력인 청년층 인구 감소에 대비하여 2020년 8월 현재 67.4만 명에 이르는 군 인력을 2022년 말까지 50만 명 수준으로 감축하고 국군의 "질적 정예화"를 추진하겠다는 미래의 군 인력 구조를 재검토하기 위함이다. 급격한 청년층 인구 감소에 대응하여 병력 집약적 구조에서 첨단 무기 체계 중심의 기술 집약형

DOI: 10.35390/sejong.26.3.202008.002
* 호서대학교 벤처대학원 박사과정(제1저자)
** 호서대 벤처대학원 교수(제2저자)
1) 국방부. (2020). 『21-25국방 중기계획』. 보도자료. p. 2.

구조로 정예화하겠다는 의견에 대해 점차 병력 수 중심에서 간부 정예화를 통한 '전력의 질 중심'으로 전환하려는 움직임으로 해석된다. 이에 따른 '다수획득-단기활용' 피라미드형 인력구조에서 '적정획득-장기활용' 가능한 '항아리형 인력구조'로 전환하여 병력 감축 상황에서 전투력을 유지해 나가려는 방향성을 제시하였다. 그러나 병력 감축에 대한 문제가 사회적으로 확산되고, 군 인력획득의 대한 개선방안으로 여군 활용 확대, 성전환자 군 복무 허용, 귀화자 병역 의무화, 종교적 신앙 등에 따른 병역거부자와 정당한 사유가 없는 병역의무 기피자가 증가하면서 현역 군인 및 입대 예정자들의 대한 사기저하와 병역 기피풍조가 만연하게 되었다. 이는 대한민국 사회와 군에 부정적 영향을 미치고 있으며 반드시 해결해 나가야 할 필수 불가결의 과제라 판단된다.

이스라엘은 아라비아 반도에 위치하여 지리적으로 아시아 대륙(중동)에 속하며 북으로 시리아, 나아가 터키(동유럽), 동으로 이라크, 서로 이집트(북아프리카) 등 종교적, 정치적으로 과거부터 주변국가의 간섭과 수차례 경험한 전쟁을 통하여 발전되고 개편된 성공적인 군사제도[2]의 모범 사례를 보이고 있다. 본 연구의 범위는 이스라엘과 대한민국 군사제도의 비교분석을 통한 군 인력의 충원·양성·운영의 주요 현황을 살펴보고 이를 통해 국군의 인력운영제도가 활성화될 수 있도록 모색하며 정책적 시사점 염출에 중점을 두어 연구를 진행하고자 한다. 군 인력 운영에 효율적 방안을 연구하고자 하는 측면은 미래전쟁 준비과정으로 특히 이스라엘은 군 인력의 충원과 양성계획을 수년전부터 계획해 왔으며 성공적인 국방 인력획득체계를 구축하여 수많은 중동전쟁을 치뤘음에도 불구하고 패전하지[3] 않는 성공사례 모델로서 비교연구 대상으로 선정하였다.

이스라엘을 비교 연구 대상으로 선정한 또 하나의 중요한 이유는 대한민국과 이스라엘이 군사·경제·교통 측면에서 유사한 안보환경에 놓여있기 때문이다. 군사적 측면으로 보았을 때, 두 국가는 각각 한국전쟁과 중동전쟁을 경험하였고 오늘날까지도 전쟁의 가능성이 농후한 안보 상황으로 위협 세력이 끊이지 않는 상태이며

2) 최기일. (2016). "이스라엘의 국방획득 추진정책과 방위산업 주요 현황에 관한 연구". 한국방위산업학회지. pp. 73~75.

3) 이스라엘은 주변국과 다수의 전쟁을 경험하였고, 대표적으로 중동전쟁에서는 1차 독립전쟁('48), 2차수에즈전쟁('56), 3차 6일 전쟁('67), 4차 욤키푸르전쟁('73), 레바논전쟁은 1차 PLO 대상('82), 헤즈볼라대상('06)의 전생을 겪었음.

이에 따라 두 국가는 징병제를 시행하고 있으며, 미국의 군사적 지원과 더불어 자주적으로 국가 안보를 확보하고 있다.[4] 대한민국은 세계 최고 수준의 지능지수(IQ)[5]를 보유함으로써 전례 없는 경제성장을 이룩하여 한강의 기적을 보여주었다. 한편, 이스라엘은 미국 내 경제와 금융, 언론에서 막강한 영향력을 보유하고 있다.[6] 두 국가 모두 부존자원이 미약한 상황을 인적자원으로 극복했다는 점이 유사하다. 교통의 요충지로 대한민국은 대륙과 해양을 연결하는 동북아의 중심에 위치하여 일제의 침략 등 주변국의 위협을 극복했고 이스라엘은 유라시아 대륙과 아프리카 대륙을 연결하는 중심에서 교량 역할을 수행하며 잦은 분쟁을 겪고 있다는 공통점이 있다. 아래의 〈표 1〉은 대한민국과 이스라엘의 안보환경을 비교하여 표로 나타낸 것이다.

〈표 1〉 대한민국과 이스라엘의 군사·경제·교통 공통점

비교요소	대한민국	이스라엘
군사적 특징	• 한국전쟁 경험 • 징병제 시행 • 미국과 군사 협력	• 중동전쟁 경험 • 징병제 시행 • 미국과 군사 협력
경제성장	• 부존자원 부족 • 인적자원으로 극복	• 부존자원 부족 • 인적자원으로 극복
교통의 요충지	• 아시아·태평양	• 유럽·아시아·아프리카

4) Bennett, B. W. (2014) "The Korean Defense Reform 307 Plan"(Issue Brief No. 8). The Asan Institute for Policy Studies.

5) 영국의 얼스터大 리처드 린 교수와 핀란드의 헬싱키大 타투 반하넨 교수가 세계 185개국 국민의 평균 지능지수(IQ)를 조사한 결과, 한국은 조사 185개국 중 홍콩(IQ 107)에 이어 106으로 세계 2위를 차지했다. 〈월간조선〉. (2004). "IQ - 1등 국가, 한국인의 두뇌연구" http://monthly.chosun.com/client/news/viw.asp?nNewsNumb=200402100015 (검색일: 2020.03.19.).

6) POSCO. (2014). 『경영연구소 「창조경제, 이스라엘에서 배운다」』.

또한, 대한민국과 이스라엘은 첨단무기체계에 대한 기술공유, 무역, 벤처스타트업 벤치마킹을 통한 국방부 창업경진대회 개최, 탈피오트를 접목한 고려대학교 과학기술전문사관 육성 등 군사교류가 활발히 진행되고 있다.

이에 본 연구는 이스라엘 방위군의 전반적인 군사제도에 주목하였다. 이스라엘 방위군이 군사제도를 운영하는 방식을 파악하기 위하여 제2장에서는 이스라엘 국방부 및 방위군의 지휘체계와 인력운영제도에 대해 분석하였으며 인력운영제도의 경우 ① 징병제도 ② 양성제도 그리고 ③ 예비군 제도로 세분화하였다. 다음으로 제3장에서는 제2장의 내용을 바탕으로 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 조직 특성을 비교하였으며 제4장에서는 주목할 필요가 있는 이스라엘 방위군 예하의 특수조직에 대해 서술하였다.

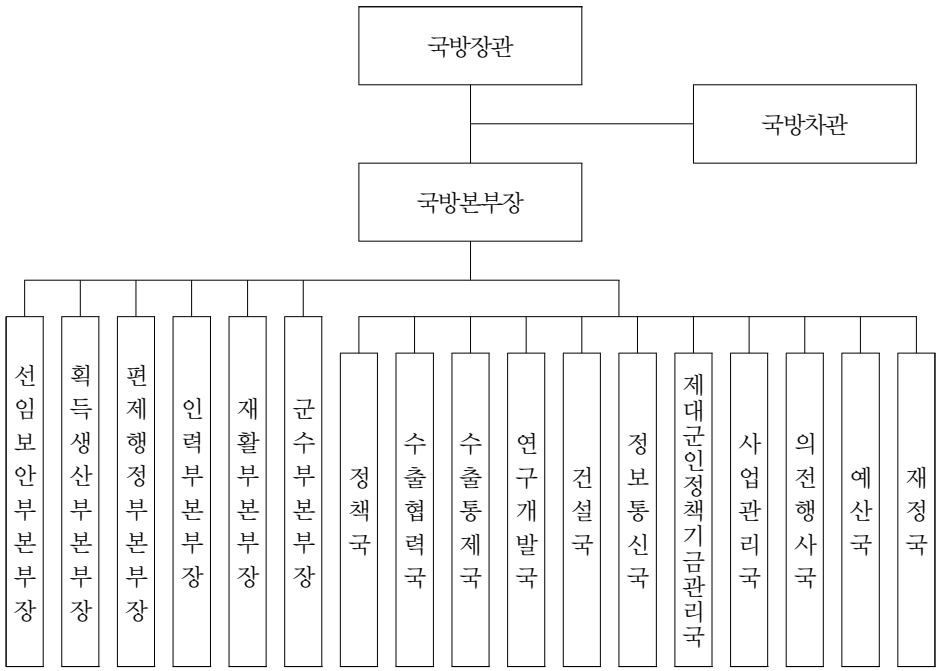
끝으로 제5장에서는 전반적인 연구 요약 서술 및 대한민국 국군과 이스라엘 군사제도 분석결과를 토대로 시사점을 도출하였으며 국군 조직의 발전 방향과 후속 연구의 지향점을 제언하였다.

Ⅱ. 이스라엘 군 조직 개황

1. 이스라엘 국방부 조직

국방부 조직은 총리(내각수반)제로 군 지휘권한은 부여되나, 국방장관과 총 참모장이 사령관 기능을 수행하고 국방장관 예하 군 출신 민간 관료가 국방본부장으로 임명되며 실질적인 국방 예산 획득, 무기 체계 획득 및 연구개발 사업관리, 해외 방산품 판매 등의 주요 업무를 관장한다.

〈그림 1〉 이스라엘 방위군 총참모부 조직도(2019)[7]



2. 이스라엘 방위군 (IDF: Israel Defense Force)

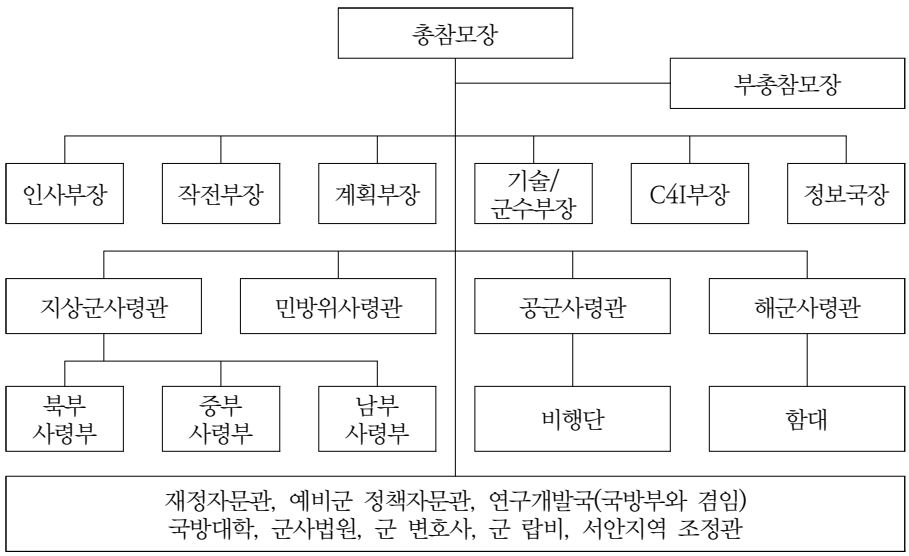
이스라엘 방위군은 1948년 창설되었다. 이스라엘 방위군은 이스라엘의 영토와 주권을 방어하고 이스라엘의 적으로 규정된 세력 및 테러리즘을 억제하는 주체로 자리매김하였다. 방위군의 구성은 총참모장(3성 장군) 휘하에 지상군사령부(2성 장군), 공군사령부(2성 장군), 해군사령부(2성 장군), 민방위사령부(2성 장군)으로 구성되어 있으며 지상군사령부 예하에는 3개 지역(북부/중부/남부) 사령부(2성 장군)가 있다 지상군사령부만 독자적인 작전지휘관이 없고 기갑·보병·포병·공병의 훈련, 교리 및 장비 개발에 책임을 지고 있다. 공군 / 해군 사령부(소장)는 총참모장 지휘통제 하에 3군 통합작전 및 독자적으로 작전을 운영하고, 전력증강과 교육훈련을 담당한다. 내부기

7) 외교부. (2019).『이스라엘 개황』p. 53.

관으로는 인사국, 작전국, 계획국, 기술/군수국, C4I국, 정보국 등의 산하 기구가 설치되어 각 분야의 기능을 수행하고 있다. 아울러 군 정보국이라는 독립적인 기능을 수행하는 정보부대가 있는바, 총리·의회·국방장관·총참모장·국가정보기관인(해외전문: 모사드, 국내전문: 신베트) 등에 정보를 제공하며 정보기관과 정보를 공유한다.

이스라엘 방위군의 장점은 예비군이 주력군으로 기능하고 있다는 점이다. 이들 예비군은 정기적으로 훈련을 받고 국가 위기나 전쟁 시 각 부대로 동원되어 실전 임무를 수행한다. 이스라엘 방위군은 고등학교 교육을 받지 않은 신병에게 학력을 취득하도록 위임 교육을 시행하고 있으며 장교는 복무 중 무료로 고등교육 기관에서 공부할 수 있도록 혜택을 제공한다. 사관학교에서 장교를 양성하는 다른 나라와 달리 이스라엘 방위군은 병사 중 우수한 자를 선발하여 미즈페장교훈련학교에서 훈련을 진행한 후 임관시키는 일원화된 장교 양성 체계를 지녔다는 것이 특징이다[8].

〈그림 2〉 이스라엘 방위군 총참모부 조직도(2019)



8) Breznitz, D. (2002). “The Military as a Public Space – The Role of the IDF in the Israeli Software Innovation System.” Science Technology and the Economy Program(STE) Working Paper Series, STE-WP-13-2002. Haifa: Samuel Neaman Institute of Technion – Israel Institute of Technology. pp. 1-4, 34-35.

3. 인력 운영제도

1) 징병제도

이스라엘에서는 남녀가 동등하게 의무복무를 수행한다. 이스라엘 국민이라면 성별을 불문하고 고등학교를 졸업한 후 의무적으로 방위군에 징집되며, 결과적으로 국민 대부분이 예비군이 된다. 이스라엘의 모든 국민과 영주권을 보유한 자는 병역법에 따라 만 17세가 되면 전국 5개 징집센터[9]에 인적사항이 등록된다. 이후 고등학교를 졸업하는 18세가 되면 본격적인 징집이 이루어지고 병역의 의무를 수행한다. 의무복무 기간은 2020년 기준 남성이 32개월, 여성은 24개월이다.[10]

병역의무 수행에서 제외되는 대상자는 매우 제한적이고 엄격한 기준에 의해 판정된다. 이에 부합하는 경우는 ① 전체 40% 정도의 여성 ② 아랍계 혈통을 지닌 자 ③ 종교적인 신념을 이유로 병역을 거부하는 자 중 소수의 인원 ④ 심각한 신체적·정신적 장애를 가진 자 및 징병검사에서 불합격 판정을 받은 자들이다. 여성 중 40%가 징집되지 않는 이유는 징병검사를 시행하면서 여성이 남성보다 정신적·신체적 기준이 까다롭게 적용되기 때문이다. 종교적인 신념에 의한 병역 거부는 여성에게만 인정되며 남성의 경우 심사에 따라 비전투병으로 복무하거나 그마저도 거부할 경우 군 교도소에 수감 조치된다. 한편 병역 형평성과 병역의무 수행의 중요성을 강조하기 위해 병역 특례제도는 극히 제한적으로 운영된다. 체육이나 예술 등의 분야에서 국위 선양을 이유로도 면제 혜택이 부여되지 않으며 고위공직자의 자녀 또한 특혜를 주지 않는다.[11]

이스라엘 여성의 병역의무 수행과 관련하여 살펴보면 여성은 극소수의 인원만이 전투병과를 부여받는 경우를 제외하면 대부분 비전투병과의 일원으로 군 복무를 수행한다. 즉, 유지 및 보수업무, 복지, 행정, 교육, 인사 분야 등에 종사하는 것이다. 남녀 공통의 병역의무 수행으로 인해 이스라엘 방위군에서는 매년 징집절차를 통해 군의 수요를 충족하고도 남는 인력이 발생하는데 이러한 잉여 인력자원들은 군에

---

9) 병무 행정상 만 17세가 된 이스라엘 국민은 이스라엘 각지에 있는 5개의 징집센터에서 징병검사를 받는다. 유전병·알레르기 질환 등 25개 항목의 신체 사항을 검사받으며, 징병검사 비용은 국가가 부담한다.

10) 외교부. (2019).『이스라엘 개황』p. 53.

11) 정주성 외. (2000).『21세기 병무 행정 비전 및 정책 방향』. 서울: 한국국방연구원. pp. 96-98.

소속된 상태로 타 정부 부처에서 근무하며 병역의 의무를 수행한다. 이스라엘 방위군은 이를 통하여 정부 부처들로부터 일정 금액의 인건비를 받아 국방예산으로 활용하는 시스템을 운용하고 있다.

또한 대부분 국민이 18세에 병역의 의무를 수행하는 입대 양상 역시 특징적이라 할 수 있다. 일부 학업 우수 인재들이 고등학교를 졸업한 이후 즉시 대학에 진학하여 해당 기간 동안 징집 유예가 되는 경우가 있으나[12] 이는 극소수에 해당한다. 이스라엘 사회에서는 고등학교를 졸업하자마자 군에 입대하여 병역의 의무를 수행하고 20대 초반의 나이에 사회로 복귀하여 학업 및 사회진출 등 향후 경력을 쌓는 것이 일반적이다.[13]

2) 양성제도

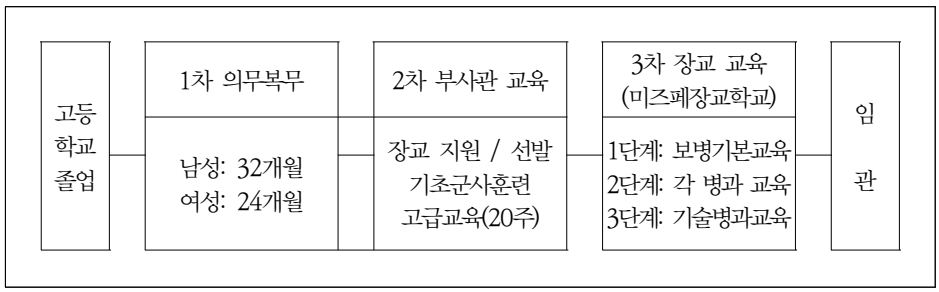
이스라엘의 직업 군인은 양성 과정상 장교로 복무하며 그 특징은 다음과 같다. 첫째, 엄격한 충원과정을 통해 선발된 인원으로 구성되므로 고도의 군사 전문성을 갖추고 있다.[14] 둘째, 장교로 임관하기 위해서는 반드시 병사·부사관으로 복무한 경험이 있어야 하므로 하급자들의 병영 생활에 대한 공감을 바탕으로 리더십을 발휘할 수 있다. 셋째, 장교들은 통상 30대 중반의 연령까지 전투형 장교로 복무하여 강한 전투력을 유지할 수 있다. 넷째, 비전투분야에서 요구하는 과학·연구기술에 있어 필요할 경우 민간의 자원을 적극적으로 활용한다.

상술하였듯 장교 충원 형태는 육군, 해군, 공군을 통합한 단일 충원 형태이고 병사·부사관으로의 경험이 장교 임관의 선결 조건이다. 장교가 되기 위해서는 가장 먼저 의무복무 중 훈육 담당 지휘관의 개인평가를 통해 부사관 정규훈련 대상자로 선정되어야 한다.[15] 해당 지원자는 선정 이전에 분대장 보직을 필수로 이수해야 하며 선정된 이후에는 3~4개월간의 부사관 교육 훈련과정을 수료하고 장교 후보생이 된다. 장교 후보생은 미즈페 장교학교(Mitzpe Ramon Officer School)에서

12) 외교부. (2019). 『이스라엘 개황』 p. 53.
13) 김종구. (2004). "한국 병역제도 발전 방향에 관한 연구." 한남대학교 행정정책대학원 석사학위 논문.
14) Gal, R. (1986). A Portrait of the Israeli Soldier. Connecticut: Greenwood Press. p. 116.
15) 윤종록. (2010). 『창업국가』. 다할미디어. p. 296.

최종적으로 장교 교육 훈련을 받아 임관한다. 이처럼 하급자의 병영생활 및 직무에 대한 높은 이해도를 함양하고 장교로서의 기초지식을 두루 갖춘 충원 체계로 인해 이스라엘 방위군의 구성원은 상호동질성과 결속력이 높게 나타난다.[16]

〈그림 3〉 이스라엘 방위군의 병력충원 및 양성제도



위의 〈그림 3〉은 이스라엘 방위군의 병력충원 및 양성제도를 나타낸 것이다.

미즈페 장교학교의 직업 군인 교육과정은 다양하고 우발적인 전투상황에 유연하고 창조적으로 대처할 수 있도록 사례연구와 실습을 위주로 진행하며 3단계로 이루어져 있다. 1단계는 보병 기본교육, 2단계는 병과 교육, 3단계는 신체 및 적성이 기준에 미달한 사람들에 대한 기술병과 교육이다.[17] 교육을 마치고 직무수행능력이 일정 수준에 도달한 대상자들은 장교로 임관하여 본인이 기존에 병사로 복무했던 소속 부대에서 소대장 임무를 수행한다.[18]

16) 김성진. (2015). "한국 육군의 장교단 충원제도와 직업 안정성에 관한 연구". 국민대학교 일반대학원 박사학위 논문. pp. 60-64.
17) ISNN. (2016). "Military Service in Israel: Challenges and Ramifications". Meir Elaran and Gabi Sheffer, Editors. p. 72.
18) 정춘일. (1996). "21세기 한국의 군사혁신 비전과 방책연구."『정보화시대의 국방혁신』. 서울: 한국정치학회. p. 72.

3) 예비군 제도

〈표 2〉 이스라엘 예비군 현황

구 분	병 력
지상군	현역 133,000명 / 예비군 400,000명
해군	현역 9,500명 / 예비군 100,000명
공군	현역 34,000명 / 예비군 55,000명
※ 병력 총괄: 현역 176,500명, 예비군 465,000명	

위 〈표 2〉는 이스라엘 병력총괄 예비군 현황을 정리한 것이다[19] 전투의 중요한 전력 역할을 한다. 전체 병력 중 예비군은 72%이며 현역은 28%를 담당하며 적은 인구로 최대의 전투역량을 갖기 위해서는 예비군의 전력화가 필수이다. 평시에는 최대의 훈련과 전문성을 보유토록 교육하며 유사시에는 적극적인 전력화 체계유지를 위해 노력하고 평시 편제될 대대급 위주의 전투훈련(연 1주일)과 전투임무 수행으로 유사시에는 즉각적인 여단 / 사단급 편제화를 가능하게 조정하였고 소규모 현역으로 부족한 인적 자원 확보를 예비군으로 하여 전투준비태세에 지원한다. 예비군은 46만 5천 명 규모로서 매우 효율적이고 중요한 역할을 수행하는데 특히 과거 중동전쟁, 2006년 7월 레바논 전쟁, 2008년 12월 Cast Land, 2012년 11월 Pillar of Defense, 2014년 7월 Protective Edge 작전시 예비군이 주력활동하여 전쟁에서 승리하였다. 의무복무를 마친 모든 이스라엘 군인들은 예비군으로 등록된다. 예비군은 제1예비역·제2예비역·민방위로 구분된다. 제1예비역은 현역 복무를 마친 39세 이하의 남성, 34세 이하의 여성을 포함한다. 제1예비역은 전쟁 발생시 국방 주력군을 형성하고, 최전방에서의 전투를 지원하는 지원병과, 공수, 기갑, 기계화여단 및 돌격공병부대의 주력으로 편성된다.[20] 제2예비역은 제1예비역을 마친 44세 이하의 남성이 포함되며 보병여단 및 지원병과 부대에 편성된다. 민방위

19) 영국 국제전략문제연구소(IISS). (2018). 『The Military Balance』.
20) 배용인. (2011). "신속한 전장 요구반응 및 자원관리: 예비군 훈련체제/준비태세 개선을 중심으로". 경희대학교 행정대학원 석사학위 논문. p. 22.

의 경우 최대 51세까지 포함된다.

예비군 제도는 보통 대상자가 복무했던 소속 부대로 편성되어 현역 복무와 유사한 수준의 훈련을 받는다. 예비군 동원훈련 기간의 경우 직업군인 출신 대상자는 연간 45일, 현역 복무를 마친 대상자는 연간 30일이다. 동원제도는 귀가 개념으로 확립되어 있으며 실전에서 1개 대대 규모의 예비군이 동원되기까지 걸리는 시간이 최장 90분에 불과할 정도로 체계적인 동원계획이 수립되어 있다. 동원 시기는 적 활동이 활발할 때, 정보에 의해 동원이 필요하다고 판단된 경우 등이다. 동원 방법은 부대별로 자체 동원 절차에 의해 동원하는데 매스컴을 통한 공개동원과 개별 통보에 의한 부분동원, 개별 연락에 의한 비밀동원이 있다.[21] 또한 예비군 복무 간 활동 실적이 우수한 인원의 경우 전역 시 계급에서 추가로 진급을 시켜주는 제도가 시행되고 있다. 이스라엘 국민들의 보편적인 인식 상 군 계급이 사회적 지위와 동일시되는 경향이 있으므로 예비군 복무 중 진급하면 자동으로 사회적 지위가 향상되는 효과를 누릴 수 있다.

이스라엘은 예비군들에게 다양한 혜택을 제공하고 있다. 현역병 복무를 마치고 전역할 경우 전역 보너스를 지급하며 희망하는 사람들에게 취업 지원을 해주고 있다. 또한 공무원·공채 및 국가시험에서 가산 특전이 있으며 전역 병사는 대학 등록금 전액 지원, 의료보험 지원, 주택지원 및 주택자금대출 지원까지 받을 수 있다.[22] 예비군 동원훈련 기간 동안에는 대중교통 이용료를 전액 면제해주며 예비군 수당 지급의 경우 이스라엘 국립보험원법에 의거하여 개별 당사자의 월 평균 임금의 1.5배에 달하는 금액을 지급받는다. 훈련상 동원훈련 일정이 연장될 경우 추가 수당을 지급받고 직업이 없는 경우에는 실업수당에 해당하는 금액만큼을 훈련 수당으로 지급받을 수 있다.

---

21) 윤종찬. (2009). “예비군 병사 진급 제도 발전방안에 관한 연구.” 건양대학교 국방관리대학원 석사학위 논문. p. 15.

22) 이명남. (2006). “이스라엘 보훈제도” 히브루대학 사회정치학 석사학위 논문. p. 35.

Ⅲ. 이스라엘과 대한민국의 군 조직 비교

1. 이스라엘과 대한민국의 군 복무 비교

1) 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 징병제도

〈표 3〉 이스라엘과 대한민국의 징병제도 비교

비교요소	이스라엘	대한민국
병역의무 대상	남성, 여성 모두 병역의 의무 (남성: 32개월, 여성: 24개월)	남성만 병역의 의무 (18개월)
병역의무 예외 대상	비유대 소수민족, 아랍인 종교적 신념, 심한 불구자 정신적, 신체적 기준 미달 여성	징병검사 기준 부적격자 병역특례 적용

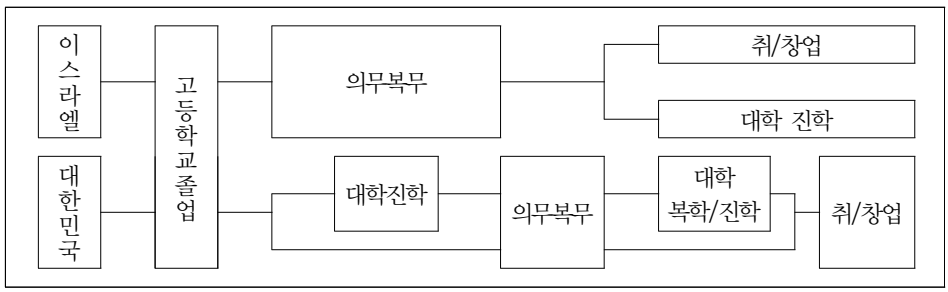
〈표 3〉는 이스라엘과 대한민국의 징병제도를 비교하여 나타낸 것이다. 상술하였듯 이스라엘과 대한민국은 공통적으로 징병제를 시행하고 있으나 ① 병역의무 대상과 ② 예외 대상 ③ 전형적인 입대 양상에서 차이를 보인다. 병역의무 대상의 경우 이스라엘은 남녀가 각각 32개월, 24개월에 해당하는 병역의 의무를 수행한다. 한편 대한민국의 병역의 의무 수행 기간은 2019년 기준으로 이스라엘 남성보다 14개월 짧은 18개월이며 여성들에게 병역의 의무를 적용하지 않는다.

병역의무 예외 대상의 경우 이스라엘과 대한민국은 공통적으로 징병검사를 통해 기준에 미달한 대상자를 병역의 의무에서 제외하고 있다. 그러나 이스라엘은 절대적으로 불가피한 사항에 해당하는 경우를 제외하고 엄격한 기준을 바탕으로 병역의 의무를 수행하도록 하는 제도가 갖추어져 있는 반면 대한민국의 경우 문화·체육·예술 분야에서 성과를 올린 자에게 국위 선양의 명목으로 병역면제 혜택을 부여하는 등 다양한 병역특례규정이 존재한다.

입대 양상의 측면을 살펴보면 이스라엘의 청소년들은 일반적으로 고등학교를 졸업한 직후인 18세에 병역의 의무를 수행한다.[23] 그 후 군에서 교육받은 전문

기술을 바탕으로 취·창업하여[24] 사회생활에 뛰어들거나 군 복무자에게 학비를 전액 지원해주는 정부 혜택을 받으며 대학 생활을 시작한다. 그러나 대한민국 청소년들은 대부분 고등학교를 졸업한 후 곧바로 병역의 의무를 수행하지 않고 대학교에 진학하거나 취업을 하는 방향으로 나아가며 병역 중에는 대학 및 사회경력에 일시적 단절이 발생한다. 아래의 〈그림 4〉는 이스라엘과 대한민국의 전형적인 군 복무 양상을 그림으로 나타낸 것이다.

〈그림 4〉 이스라엘과 대한민국의 전형적인 군 복무 양상



앞서 분석한 이스라엘과 대한민국 징병제도의 구조적인 차이는 다음과 같은 두 가지의 국민적 인식 차이로 연결된다. 첫째, 이스라엘에서는 성별과 관계없이 모든 국민이 병역의 의무를 지고 엄격한 병역면제 기준이 적용되므로, 군 복무의 필수성에 대한 범국민적 공감대가 형성되어 있다. 이와 달리 대한민국의 경우 남성에게만 국한된 병역의무 수행과 각종 병역특례 혜택의 존재로 인해 군 복무에 대한 부정적 인식이 사회적으로 만연하고 있으며 더 나아가 성차별에 갈등이 발생하여 국방정책을 적극적으로 추진하기에 어려움이 있다. 또한 병역 특례제도를 악용한 병역면탈 역시 심각한 사회문제로 제기된다.

둘째, 이스라엘 사회에서는 군 복무에 대한 거부감이 낮고 병역의 의무 수행 자체를 개인역량 발전을 위한 기회로 인식한다. 14~17세의 사회화 과정에서 이스라엘

23) 부산일보. (2018). "[특별기고] 군 혁신-청년을 성장시키는 국방 아카데미"http://www.busan.com/view/busan/view.php?code=20181211000394 (검색일: 2020.03.17.).
24) 정보통신기술진흥센터. (2018). 『최신ICT동향 이스라엘 스타트업 성공의 배경,군사·첩보 기술의 민간활용』.

방위군의 역할에 대한 중요성을 지속적으로 교육받는 이스라엘 국민은 병역의 의무에 대한 책임의식을 지니게 된다. 또한, 앞서 제시하였듯 군의 전문 교육이 사회적으로 인정받기 때문에 청소년들이 우수한 부대에 합격하기 위해 자발적으로 노력하는 분위기가 형성되어있다. 반면 대한민국의 경우 병역의 의무 수행에 대한 부정적 인식이 일반화되어있다.[25] 이는 앞서 제시한 〈그림 4〉의 양상에서 알 수 있듯 군의 교육 기능이 활성화되어 있지 않아 '군 복무 때문에 청춘이 희생되고 경력이 단절된다'는 인식이 해결되지 못하기 때문이다. 이에 따라 입영 대상자들이 가용한 방법들을 동원해 병역면제 및 특례를 받으려고 하는 사례가 빈번하다.

2) 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 장교

〈표 4〉 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 장교 양성 절차 비교

구분	이스라엘	대한민국
내용	• 육군·해군·공군 통합선발 • 병 → 부사관 → 장교 단일 과정 • 병 복무중 장교 지원자 모집 • 초급부사관 교육 시행	• 육군·해군·공군·해병대 구분선발 • 병 / 부사관 / 장교 구분선발 • 사관생도·사관후보생 과정구분 • 부사관 교육 미시행

〈표 4〉는 이스라엘과 대한민국의 장교 양성과정을 비교한 것이다. 이스라엘과 대한민국의 장교 양성과정에서 주목할 만한 비교요소로는 첫째로 인력 충원과정이 있다. 앞서 서술하였듯이 이스라엘 방위군은 육군·해군·공군을 통합한 하나의 병력자원 원천인 미즈페 장교학교에서 장교를 양성하는 일원화된 체계를 지니고 있다.[26] 반면, 대한민국 국군은 육군·해군·공군·해병대 모두 각기 다른 인력 원천에서 장교를 충원하며 교육기관 역시 다원화되어 있기 때문에 장교 충원의 효율성이

25) 정주성 외. (2000). 『21세기 병무 행정 비전 및 정책 방향』. 서울: 한국국방연구원. pp. 96-98.
26) Libel, T. (2014). "Israeli Society and the IDF Officer School." In Rosman-Stollman, E. & Kampinsky, A.(Eds.), Civil-Military Relations in Israel: Essays in Honor of Stuart A. Cohen. Meryland: Lexington Books. p. 83.

떨어진다. 아래의 〈표 5〉는 2020년 현재 대한민국에서 운영되고 있는 국군 장교 교육기관을 분류한 표이다.

〈표 5〉 대한민국 국군 장교 양성 과정 분류

구분	육군	해군, 해병대	공군
사관생도	육군사관학교 육군3사관학교	해군사관학교	공군사관학교
	국군간호사관학교		
사관후보생	학군사관 학사사관 단기간부사관	학군사관 학사사관	학군사관 학사사관
전문사관	통역, 재정, 전산, 법무행정, 군악, 의정 간호, 변리, 군의, 치의, 수의, 교수 등		
과학기술 전문사관	각 대학에서 국방과학기술·창업 전문 교육 이수 육군학생군사학교에서 군사교육 후 야전부대 배치		

다음 비교요소로는 장교의 병 복무 및 부사관 경험 여부를 거론할 수 있다. 앞서 소개하였듯이 이스라엘 방위군에서 장교가 되기 위한 조건을 갖추려면 1차적으로 의무 복무를 마쳐야 하고 이후 부사관 과정까지 이수해야 한다. 반면 대한민국의 장교 선발 과정은 대상자들의 병 복무 여부 및 부사관 경험 여부를 고려하지 않는다. 병사·부사관의 실무경험이 부족한 상태로 군 복무를 하고 통상 장교 임관 희망자에게는 4년제 대학 학사학위가 요구될 뿐이며(단기간부사관 제도의 경우 대학 2학년 이상 학력 및 전문대 졸업 학력이 요구됨) 이에 장교들은 병사 복무 및 부사관 교육 등과 같은 과정을 거치지 아니한 채로 임관한다. 군종사관, 군의사관과 같은 전문사관 역시 중위·대위로 임관하여 전문화된 업무를 담당한다.

이스라엘과 대한민국의 장교 양성 체계 차이가 시사하는 바는 다음과 같다. 우선 이스라엘 방위군의 장교는 하급자의 병영 생활에 대한 깊은 이해와 함께 부대 운영 및 관리에 대한 핵심적인 지식을 갖추기에 매우 유리한 조건을 지니고 있다. 야전에서 병사로 복무하면서 얻은 실전적 경험과 부사관 과정으로 습득한 부대 관리의

방법론은 장차 이스라엘 방위군의 기간(基幹)으로서 임무를 수행할 바탕이 되며 병사와 부사관의 처지를 이해하며 서로 갈등을 일으키지 않고 이견을 조율할 수 있도록 하는 포용력과 노련함의 원동력이 된다.

반면 대한민국의 경우 의무복무를 마치고 자원하여 직업군으로 임무를 수행하는 단기간부사관 과정 정도를 제외하고는 하급자의 병영 생활에 대한 장교의 이해도가 낮을 수밖에 없다. 이로 인해 원활한 지휘 및 통솔이 이루어지지 못하며 임관 초기 장교가 병영 생활에 대해 적응을 하지 못하는 경우도 빈번하다. 심각한 경우 야전 경험이 더 풍부한 병사들로부터 지위를 인정받지 못하는 사례도 존재한다. 이는 특히 단기복무 자원이 주를 이루는 대한민국 국군의 장교 구성현황에 있어서 하급자에 대한 높은 이해도 및 야전 생활에의 적응이 신속하게 이루어져야 한다는 점에서 더욱 중요한 사안이다.

3) 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 예비군

〈표 6〉 이스라엘과 대한민국의 예비군 비교

비교요소	이스라엘	대한민국
전역 시 금전 지원	• 제대 수당 지급 • 저리의 대부 지원	• 금전적 지원 없음 (중장기 복무자에게만 전직 지원금 지원)
동원훈련	• 연간 38~55일 동원 • 고강도 실전 위주 훈련	• 연간 2박 3일 동원 • 형식적 훈련 시행
예비군 지원 및 혜택	• 훈련 간 대중교통 무료 이용 • 높은 수준의 훈련수당 지급 • 취업 지원, 주택지원 등	• 낮은 수준의 동원훈련 보상비 • 기타 유의미한 혜택 부재
작전 수행 시 중요도	• 현역 못지않은 중요도 • 높은 작전 성공률	• 낮은 비중 및 중요도 • 실제 동원 사례 없음
사회적 인식 및 소속감	• 예비군의 중요성에 대한 • 사회적 공감대 형성 • 예비군의 높은 소속감·충성도	• 예비군의 중요성에 대한 • 사회적 공감대 부재 • 예비군의 낮은 소속감·충성도

〈표 6〉은 이스라엘과 대한민국의 예비군을 비교한 내용이다. 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 예비군은 다음과 같은 차이점이 있다. 첫째, 이스라엘은 예비군을 대상으로 수준 높은 보상체계와 동원에 대한 긍정적 유인을 제공한다. 상술한 바와 같이 전역 수당 및 학자금 지원, 저리의 대출서비스 제공 등이 대표적 사례이며 동원훈련 시에도 일일 경제활동으로 얻을 수 있는 수익을 상회하는 충분한 금전적 수당이 지급된다. 이와 달리 대한민국은 의무복무를 수행하고 전역한 인원에게 별도의 금전적 지원을 하지 않는다. 부사관·장교와 같은 중장기 복무자가 전직할 때 지원할 뿐 그들을 제외한 용사들에게는 전역 시 지원금이 없다. 훈련에 대한 금전적 보상은 '동원훈련 보상비'라는 명목으로 각 인원에게 지급되는 방식으로 이루어지고 있지만 2020년 현재 1인당 32,000원을 지급하는 수준으로 매우 열악한 상황이다.[27]

둘째, 이스라엘 방위군은 예비군에 대해 실전적 훈련을 시행함으로써 전투력 유지에 중점을 두고 있다. 출신 역종에 따라 매년 30일에서 55일에 해당하는 고강도 동원훈련을 통해 예비군을 자국의 안보 핵심으로 성장시켰으며 현역 못지않은 높은 작전 성과를 거두도록 하고 있다. 반면 대한민국의 경우 예비군 동원훈련이 1년에 2박 3일 정도로 극히 짧으며, 내용 역시 형식적인 훈련에 국한되어 그 실효성에 대한 의문이 꾸준히 제기되고 있다. 실제 작전에 예비군이 투입되는 사례 역시 극히 희소하다.

이와 같은 양국의 예비군 제도 현황의 차이는 예비군의 중요성에 대한 사회적 인식 차이를 초래하였고 이는 양국의 예비군 역량의 수준 차이로 직결된다. 국가의 적극적인 지원을 바탕으로 이스라엘 사회에서는 예비군의 중요성에 대한 사회적 공감대가 형성되어있으며 이에 따라 예비군에 소속된 인원들은 의무복무 기간이 지났음에도 불구하고 높은 충성도와 군에 대한 소속감을 보인다. 이로 인해 현역 못지않은 전투력과 작전 성공률을 수반하는 긍정적 결과를 가져왔다. 이와 달리 대한민국에서는 미진한 보상과 형식적 훈련의 일반화로 인해 예비군의 중요성에 대한 인식이 희석되었으며 결과적으로 현역을 뛰어넘는 규모임에도 불구하고 이스라엘과 달리 예비군이 국방력의 주축으로 기능하지 못하는 문제 상황을 초래하였다.

---

27) 서민수. (2010). "제대군인 지원사업 활성화 방안에 대한 연구: 지원조직 간 지식공유를 중심으로". 영남대학교 대학원 행정학과 박사학위 논문. p. 66.

4) 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 특수조직

〈표 7〉 이스라엘 방위군과 대한민국 국군의 특수조직 비교

비교요소	이스라엘	대한민국
병력확보 다양성	장애인, 여성, 다문화, 병역거부자, 이민자를 포괄하는 다양성 존재	다양성 부재

〈표 7〉은 이스라엘 방위군과 대한민국 국군 병력확보 다양성에 대하여 비교하고 있다. 양국의 예하 특수조직 및 부대는 다음과 같은 특성의 차이를 보인다. 이스라엘은 병력자원 확보의 측면에서 다양성을 보인다. 이스라엘 방위군은 성인 남성에 한정되는 것이 아닌 여성·장애인·소수민족·이민자·병역 거부자를 포괄하는 복합적인 병력자원 원천을 보유함으로써 이스라엘 국방력의 태생적 약점인 인구 부족의 문제를 효과적으로 해결했다. 반면 대한민국의 경우 병력확보의 다양성이 부족한 상황으로 인구절벽의 문제와 복무 단축의 추세 속에서 성인 남성으로 국한된 획일화된 병력자원 원천은 향후 국방력 약화의 시발점으로 작용할 가능성이 있다.

이와 같은 양국의 비교분석을 통해 이스라엘 방위군과 대한민국 국군이 미래를 대비하는 근본적인 자세에 차이가 있음을 알 수 있다. 이스라엘 방위군이 지닌 첨단 교육기관으로서의 특성과 다양한 병력충원의 원천 보유 및 운영 자세는 불확실한 미래 상황에 대한 이스라엘의 거시적 안목을 보여주며 이스라엘 국방력의 근간이 되는 요소라고 할 수 있다. 이러한 측면에서 대한민국의 경우 이스라엘보다 미래를 대비하는 자세를 갖추지 못한 상황임을 부인하기 어렵다.

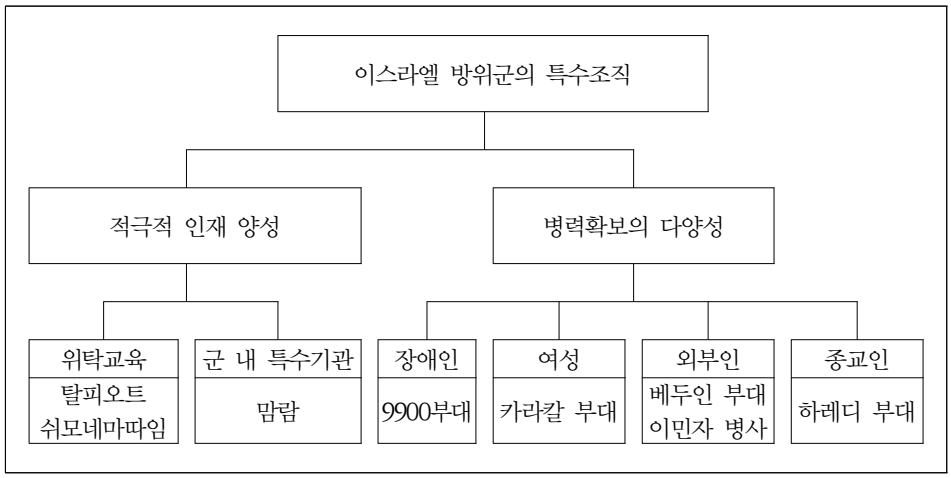
Ⅳ. 이스라엘 방위군의 특수조직

본 연구는 이스라엘 방위군의 특수조직을 분석하였으며 이스라엘 방위군이 자국의 태생적 인구 부족 문제를 보완하고 국방력을 유지하기 위해 다양한 인력운영제도

를 채택하고 있다는 점에 주목하였다.[28]

병력확보를 위한 특수조직의 다양성 항목을 ① 장애인 ② 여성 ③ 비(非)유대인 그리고 ④ 종교적 신념에 의한 병역거부자로 나누어 각각 분석하였다. 이스라엘 방위군이 병력 원천을 다른 국가와 마찬가지로 성인 남성에 국한하는 것이 아니라 여성, 장애인, 외부인, 종교적 신념에 의한 병역거부자까지 포괄할 수 있는 복합적 충원방식을 운용한다는 점에 착안하였다.

〈그림 5〉 이스라엘 방위군의 특수조직



1. 장애인: 9900부대(Unit 9900)

9900부대는 쉬모네마따임과 함께 이스라엘 방위군 정보국에 배치된 주요 정보부대 중 하나로 기능하고 있으며 시각정보(Visual Intelligence) 부대로서 인공위성과 드론을 이용하여 얻어낸 지형 사진들을 분석한 후 군사 정보를 수집하는 역할을 담당한다.[29] 9900부대가 병력확보 차원에서 가지고 있는 핵심적인 특징은 '자폐증

28) Rubin, S. (2016). "The Israeli Army Unit That Recruits Teens With Autism." The Atlantic. https://www.theatlantic.com/health/archive/2016/01/israeli-army-autism/422850/. (검색일: 2020.03.25.).

29) The Atlantic. (2016). "The Israeli Army Unit That Recruits Teens With Autism" https:

환자'들을 요원으로 활용한다는 점이다. 2013년에 시범적으로 배치된 이래로, 9900부대의 자폐증 요원들은 주요 임무에 최적화된 모습을 보여주었다. 부대의 임무 자체가 고도의 집중력과 이미지 간 차이점을 신속하게 파악하고 세밀한 부분까지 정확히 인지하는 능력을 요구하는데 자폐증 요원들 특유의 천재성은 이를 효과적으로 수행하는데 적합한 것으로 평가받는다.[30] 9900부대는 자폐증 요원들의 능력을 활용하기 위해 예하의 위성 부대와 지도제작 부대에 배치하여 이스라엘 방위군의 위협 세력인 하마스 및 시리아, 이란의 군사 시설에 대한 정보를 수집할 수 있었다.[31]

자폐증 환자들을 9900부대에 배치하기 위해 이스라엘 방위군은 전문가의 검토하에 '로임 라호크(Ro'im Rachok)'를 운용하고 있다. '먼 곳을 보다', '미래를 내다보다'라는 뜻의 로임 라호크는 자폐증 병사들이 9900부대에 배치하기 전에 수행하는 일종의 군적 사회화 프로그램이다. 대상자들은 텔아비브 인근의 '오노 아카데믹 칼리지'에서 영상 및 미디어 분석, 지도 분석 방법 위주의 3개월 과정의 특수 교육을 받은 후, 타인과의 의사소통을 동반한 일상적인 생활을 영위할 수 있도록 3개월의 추가 교육을 받는다.[32]

9900부대에 배치된 이후 자폐증 요원들은 수많은 위성사진을 비교하고 이를 심층적으로 분석하여 유용한 군사 정보를 추출하는 방법을 교육받는다. 이 과정에서 자신들의 관찰력과 분석력을 극대화하여 수많은 이미지를 신속하게 비교하고 지형정보를 분석하는 역량을 키우고 이를 실무에 활용한다. 더 나아가 그들은 목표물의 행동을 파악하는 알고리즘에 대해 교육받고 첩보용 컴퓨터 프로그램을 다루는 역할을 맡는다.[33]

//www.theatlantic.com/health/archive/2016/01/israeli-army-autism/422850/ (검색일: 2020.03.27.).

30) Elran, M. & Sheffer, G. (2016). "Military Service in Israel: Challanges and Ramifications." Memorandum, no. 159. Tel Aviv: Institute for National Security Studies. pp. 19-26.

31) 조선일보. (2015). "자폐증 천재 활약하는 이스라엘 軍" http://news.chosun.com/site/data/html_dir/2015/12/28/2015122800222.htmlhttp://news.chosun.com/site/data/html_dir/2015/12/28/2015122800222.html (검색일: 2020.03.31.).

32) 송은지. (2016). "이스라엘의 사이버 보안 정책 및 시사점 - 인력양성 및 산업육성 정책을 중심으로 -". 『정보통신방송정책』. 제28권 18호 통권 632호. 서울: 한국인터넷진흥원. pp. 8-9.

33) 조선일보. (2016). "국방 전략의 패러다임 전환이 필요하다… 이스라엘의 자각과 '컴퓨터 전쟁'". https://pub.chosun.com/client/news/viw.asp?cate=C06&nNewsNumb=20160219430&nidx=19431. (검색일: 2020.04.01.).

2. 여성: 카라칼 부대(Caracal Battalion)

카라칼 부대는 2004년 이스라엘 방위군 남부사령부(Southern Command) 예하에 창설된 이스라엘 최초의 혼성 대대급 전투부대로 전체의 60%가 여성 전투원으로 구성되어있다.[34] 대다수 여성이 비전투병과로 배치되어 병역의 의무를 수행하는 이스라엘에서 여성 전투원이 될 기회는 극소수에게만 허용된다. 따라서 카라칼 부대에 지원하는 여성들은 강력한 신체 조건과 정신력을 갖추어야 하며.[35] 이에 따라 남성 지원자들과 동등한 기준의 체력 테스트 및 자격시험을 통과해야만 한다. 카라칼 부대에 선발된 이후에도 여성 전투원들은 남성 전투원들과 동일한 조건에서 7개월간의 강도 높은 훈련을 받으며 전투원으로의 기초역량을 함양한다.[36]

카라칼은 중동, 아프리카 일대에 서식하는 고양잇과 동물의 일종으로 겉모습에 대한 판단만으로는 암수 구별이 어렵다는 특징이 있다. 이러한 카라칼의 외형적 특징에 착안하여 '성별과 관계없이 구성원 모두가 높은 전투력을 보유하고 있다'는 의미에서 부대 명칭이 유래하였다. 본래 카라칼 부대의 임무는 이집트 시나이 반도를 통해 이스라엘로 넘어오는 마약 밀매상과 불법 이민자 단속에 국한되어 있었으나, 2011년 '아랍의 봄[37]' 이후 북아프리카 일대의 정세가 불안해지기 시작하면서 대테러작전 임무를 추가로 맡게 되었다. 이후 2012년에는 카라칼 부대의 여성 전투원이 3명의 테러리스트를 사살하는 성과를 거두는 등 여성 전투원 양성의 효과가 드러나기 시작했다. 카라칼 부대의 영향으로 현재 전투병과로의 복무를 희망하는 이스라엘 여성들은 점차 증가하고 있으며, 이스라엘 방위군은 여성의 전투병과 복무를 장려하기 위해 2015년 남부사령부에 신설 혼성부대인 '바르델라스'를 창설하기에 이르렀다.

---

34) FP NEWS. (2012). "Where a Woman's Place is on the Front Lines". https://foreignpolicy.com/2012/02/10/where-a-womans-place-is-on-the-front-lines/ (검색일: 2020.04.03.).

35) 중앙일보. (2017). "'원더우먼'고향! 이스라엘 여군 전투부대 '카라칼'을 가다 "조국에 헌신하는데 성별은 없다!" https://news.joins.com/article/21697018 (검색일: 2020.04.08.).

36) Keating, J. E. (2012. 2. 10). "Where a Woman's Place Is on the Front Lines." Foriegn Policy. https://foreignpolicy.com/2012/02/10/where-a-womans-place-is-on-the-front-lines/ (검색일: 2020.04.10.).

37) 북아프리카의 대표적 아랍국가인 튀니지와 이집트에서 시작된 민주화운동을 뜻한다. 아랍의 봄은 발발한 지 얼마 지나지 않아 시민혁명으로 규모가 커졌으며, 이 여파는 주변국에까지 퍼져나갔다.

3. 베두인 부대(Bedouin Battalion) + 이민자 병사

베두인은 이스라엘의 사막지대에서 유목 생활을 하는 비(非)유대계 소수민족을 일컫는다. 이스라엘 방위군은 험한 지형과 열사의 기후에 높은 적응도를 보이는 이들의 특성을 특수조직을 운용하는 데에 활용하고 있다. 베두인 부대는 약 1,500명의 베두인으로 구성되어있으며 정찰 및 이스라엘 국경지대 수색을 주요 임무로 담당하고 있다. 사방에 다양한 아랍권 국가와 접경해있는 이스라엘의 특성상 베두인 부대의 정찰업무는 매우 중요한 의미를 지니며 이들이 험지에서 해당 임무를 수행함에 따라 이스라엘 안보 강화에 크게 이바지하고 있다. 이스라엘 방위군 남부사령부 예하 사막정찰 부대(Desert Reconnai-ssance Battalion)에 속해 있는 베두인들은 팔레스타인의 강경단체인 하마스가 이스라엘로 침투하는 경로를 사전에 차단하는 등 상당한 성과를 거두고 있는 것으로 나타났다.

이스라엘은 베두인과 같은 자국 내 소수민족을 군 병력으로 활용할 뿐만 아니라 외국인에서 온 이민자들에게 영주권을 부여하는 대가로 군에 입대시켜 병력을 증강하는 방안을 활용하고 있다. 이러한 정책의 기반에는 적은 인구로 인한 부족한 병력을 보충하려는 의도와 동시에 이민자들의 언어능력을 이용하여 적국에 대한 감청 작전을 시행하려는 의도가 반영되어 있다. 실제로 1973년 제4차 중동전쟁이 벌어졌을 당시 이스라엘 방위군은 세계 각국에서 유입된 다양한 인종의 병사들을 활용하여 효과적인 감청 작전을 실행할 수 있었고, 이에 따라 전쟁 국면을 유리하게 이끌 수 있었다. 이와 같은 이민자 병사의 충원은 세계화 추세에 따라 현재 더욱 적극적으로 이루어지고 있다.

4. 하레디 부대(Haredi Battalion)

하레디 부대는 유대인 중에서도 극히 엄격한 유대 교리를 강조하는 강성 유대인인 하레디로 구성된 부대이다. 이들은 통상 종교적 신념에 따라 군 복무에 대한 거부 의사를 가지는 경우가 많았으며, 이스라엘 정부는 이들의 삶을 존중하여 군 면제 특권을 부여했다. 그러나 이스라엘 건국 초기 소수에 불과했던 하레디의 숫자가 오늘날에는 전 국민의 12%에 해당할 정도로 많아졌고, 납세의 의무를 거의 지지

않는다는 점으로 인해 이스라엘 내부에서 하레디의 병역면제 특권을 비판하는 목소리가 높아지기 시작했다. 이에 따라 이스라엘 방위군은 하레디 역시 병역의 의무를 질 수 있도록 하레디 부대를 창설하였다.

최초의 하레디 부대는 이스라엘 방위군 중부사령부(Central Command) 크피르 연대 예하의 네짜흐 예후다 부대(Netzah Yehuda Battalion)이다. 38)에 따르면, 네짜흐 예후다 부대의 창설 당시 이스라엘 방위군은 하레디 지도부와 지속적인 의견 조율을 통해 군 복무에 있어서 최대한의 편의를 보장하고자 하였다. 일과 시간에 경전 공부를 할 수 있도록 허용하였으며 하레디들이 전통적으로 지켜온 식습관을 지킬 수 있도록 급식체계를 조정하는 등 다양한 노력을 기울인 것이다. 그 결과 하레디 출신 입대자들이 점차 증가하였고 현재에는 창설 초기와 비교하여 30배에 해당하는 많은 하레디 인원들이 이스라엘 방위군의 일원이 되었다.

하레디들은 네짜흐 예후다 부대에서의 복무를 통해 종교적 신념을 지키며 군 조직에 잘 적응하고 성공적으로 임무를 수행하는 모습을 보여주었다. 이에 따라 이스라엘 방위군은 남부사령부 기바티(Givati) 여단의 로템(Rotem) 대대에 하레디로만 구성된 토머(Tomer) 중대를 창설했고 공군에 모든 인원이 하레디 자원자로 구성된 컴퓨터 부대를 창설하여 더 많은 하레디가 군에서 복무를 할 수 있는 제도적 환경을 조성해주었다.39)

V. 시사점

지금까지 본 연구가 전개된 바를 요약하면 다음과 같다. 본론에서는 이스라엘 방위군의 전반적인 구조와 주목할 필요가 있는 사항들을 제시하고 이를 대한민국과 비교분석하여 시사점을 도출하고자 하였다.

첫째, 병력 구성의 근간을 이루는 ① 징병제도 ② 양성제도 ③ 예비군 제도의

38) 노석조. (2018). 『강한 이스라엘 군대의 비밀』. 서울: 메디치미디어. pp. 24-96.

39) Srivastava, M. (2018. 11. 20.). "Computer vision: how Israel's secret soldiers drive its tech success." Financial Times. https://www.ft.com/content/c16735e6-e9af-11e8-a34c-663b3f553b35 (검색일: 2020.04.17.).

3가지 측면에서 고등학교 졸업 후 의무적으로 방위군에 징집이 되는 병역제도 전반에 대한 개괄을 제시하였다. 치열한 전투 현장속에서 국가를 지켜내야만 하는 후츠파정신을 갖추도록 교육하고, 고등학교 교육을 받지 않는 신병은 고등학교 수준의 학력을 취득하도록 도와주는 위임 교육과정이 군인 양성 시스템에 편성되어 있으며 새로운 이민자들을 군대에 흡수하기 위해 히브리어 교육 및 기타 특별 프로그램을 제공한다. 또한 새로운 이민자들은 그들의 나이와 이스라엘 입국 시 부여되는 체류 지위에 따라 더 짧은 기간 군 복무를 이행하거나 면제가 되는 해택을 부여 받는다. 엄격한 병역면제 기준과 전형적인 병역의무 수행의 절차를 소개하였으며 병사·부사관 경험을 선결 조건으로 하는 이스라엘 장교 육성 제도의 특징을 분석하였다. 병사·부사관을 거친 경험적 요소를 반영하여 장교가 되었을 때 부하들을 지휘할 수 있는 역량을 구비토록 만들어 놓았고 장교 교육기관을 활용한 개별기관이 선발하는 것이 아닌 통합된 과정을 편성하여 병사들 가운데 우수한 재원을 선발하여 장교훈련학교에서 소정의 기간 동안 훈련 후 장교로 임명하는 여러 가지 대안을 만들었다. 예비군에 대한 이스라엘 정부의 전역 보너스 지급, 취업지원, 공무원시험 가산 특전과 등록금 전액 지원, 이에 따른 효과적인 예비군 운용 등 전역 이후에도 군대에서의 지원이 지속되도록 제도를 만들어 놓았다.

둘째, 이스라엘 방위군에서 주목해야 할 군 인력확보의 중요 대안인 특수조직의 내용을 서술하였다. 인력확보 측면으로는 자폐증 환자를 활용한 장애가 있더라도 군인이 될 수 있는 나라에서 자립할 수 있다는 자신감을 부여하고[40] 여성들에게도 의무복무의 책임을 부여하여 남성과 구분짓지 않고 군인으로써 동등한 대우를 함과 동시에 임무수행이 가능한 범위 내에서 부대와 직위를 검토하고 있으며 외부인·종교적 병역거부자를 부정적 환경에서 징병제도를 따르게 하는 것이 아닌 사회적 혜택을 부여하여 징병을 유도하고 징집에 불응시 취직을 제한하는 등 인력을 활용하고 충원하는 다양하고 체계적인 제도에 대해 설명하였다.

셋째, 본론의 마지막 단계로써 앞서 설명한 이스라엘 병역제도 및 방위군 내 특수조직에 대한 내용들을 최종적으로 대한민국의 현 상황과 비교분석하였으며 이를

40) 조선일보. (2015). "자폐증 천재 활약하는 이스라엘 軍" http://news.chosun.com/site/data/html_dir/2015/12/28/2015122800222.htmlhttp://news.chosun.com/site/data/html_dir/2015/12/28/2015122800222.html (검색일: 2020.04.22.).

통해 국군이 장차 보완해야 할 개선사항들을 제시하였다.

이스라엘의 특수조직 인력확보의 다양성(장애인, 여성, 다문화, 병역거부자, 이민자)사례를 도입하여 군 인력의 충원을 해결하는 하나의 방법을 제시하였으며 특히 2017년 대한민국의 합계출산율은 1,052명 수준으로 나타났고[41] 2017년 기준 35만 명이었던 20세 남성 인구가 2022년 이후에는 22~25만 명 수준으로 대폭 감소할 것으로 예측됨에 따라[42] 인구절벽과 함께 병력자원 감축이 불가피한 오늘날 상황에서 군 인력 충원에 대한 해결책을 마련하기 위해서는 이스라엘의 병역자원 확보 및 운용 사례를 연구할 가치가 있다고 판단된다. 국경이 희미해지는 미래 국제사회 속에서 대한민국 정부는 수많은 국적의 이민자를 수용하고 귀화시키기 위한 정책을 고안하고 있다. 대한민국 국군도 이에 병행하여 다양한 인종을 수용하고 이스라엘 특수조직의 다양한 인력확보 사례를 도입하여 적극적으로 활용할 수 있는 개방적인 병역시스템을 마련해야 한다.

이스라엘 방위군은 국가의 미래가치를 스스로 창조해내는 적극적인 행위자로 나서고 있다. 이스라엘 방위군은 장기적인 안목으로 국가의 미래를 설계하고 있으며 국방비는 소모적인 '비용'이 아니라 미래가치를 창출하는 '투자'로 인식하고 있다. 이스라엘은 다양한 징병제도와 양성제도를 도입함과 동시에 국방력 강화와 국가경쟁력 증진의 효과를 가져다주는 '군과 사회의 신뢰가 선순환하는 구조'를 갖추고 있다. 본 연구를 통해, 군과 사회의 '신뢰 선순환'이 대한민국에서도 이루어지기를 바라며 군 인력의 충원 및 양성제도에 대한 정책변경 방안을 모색하는 후속 연구가 진행되기를 기대한다.

투 고 일: 2020. 07. 13.
심사완료일: 2020. 08. 18.
게 재 일: 2020. 08. 30.

41) 통계청. (2017). 『출생통계(확정), 국가승인통계 제10103호 출생통계』.
42) 이현지·이은정. (2018). "부사관인력구조 및 운영 개선 방향." 『국방논단』, 제 1739호. 서울: 한국국방연구원. p. 1.

참고문헌

국내문헌

김성진. (2015). “한국 육군의 장교단 충원제도와 직업 안정성에 관한 연구.” 국민대학교 일반대학원 박사학위 논문. pp. 60-64.

김종구. (2004). “한국 병역제도 발전 방향에 관한 연구.” 한남대학교 행정정책대학원 석사학위 논문.

노석조. (2018). 『강한 이스라엘 군대의 비밀』. 서울: 메디치미디어. pp. 24-96.

배용인. (2011). “신속한 전장 요구반응 및 자원관리: 예비군 훈련체제/준비태세 개선을 중심으로”. 경희대학교 행정대학원 석사학위 논문. p. 22.

서민수. (2010). “제대군인 지원사업 활성화 방안에 대한 연구: 지원조직 간 지식공유를 중심으로”. 영남대학교 대학원 행정학과 박사학위 논문. p. 66.

송은지. (2016). “이스라엘의 사이버 보안 정책 및 시사점－인력양성 및 산업육성 정책을 중심으로－”. 『정보통신방송정책』. 제28권 18호 통권 632호. 서울: 한국인터넷진흥원. pp. 8-9.

윤종찬. (2009). “예비군 병사 진급 제도 발전방안에 관한 연구.” 건양대학교 국방관리대학원 석사학위 논문. p. 15.

이봉하. (2017). “한국과 이스라엘 방위산업에 관한 비교 연구: 국방과학기술·방산 수출 분야를 중심으로.” 건국대학교 행정대학원 석사학위 논문. pp. 4-12.

이현지·이은정. (2018). “부사관인력구조 및 운영 개선 방향.” 『국방논단』, 제1739호. 서울: 한국국방연구원. p. 1.

윤종록. (2010). 『창업국가』. 다할미디어. p. 296.

이명남. (2006). “이스라엘 보훈제도” 히브루대학 사회정치학 석사학위 논문. p. 35.

정주성 외. (2000). 『21세기 병무 행정 비전 및 정책 방향』. 서울: 한국국방연구원. pp. 96-98.

정춘일. (1996). “21세기 한국의 군사혁신 비전과 방책연구.” 『정보화시대의 국방혁신』. 서울: 한국정치학회. p. 72.

정토웅. (2010). 『세계전쟁사 다이제스트 100』. 서울: 가람기획.

최기일. (2016). “이스라엘의 국방획득 추진정책과 방위산업 주요 현황에 관한 연구”. 한국방위산업학회지. pp. 73~75.

국외문헌

Barzohar, M. & Mishal, N. (2013).『모사드(이스라엘 비밀정보기관의 위대한 작전들)』. (채은진 역), 서울: 말글 빛냄. (원전은 2012년도에 출판). pp. 250-271.

Bennett, B. W. (2014) "The Korean Defense Reform 307 Plan"(Issue Brief No. 8). The Asan Institute for Policy Studies.

Breznitz, D. (2002). "The Military as a Public Space – The Role of the IDF in the Israeli Software Innovation System." *Science Technology and the Economy Program(STE) Working Paper Series*, STE-WP-13-2002. Haifa: Samuel Neaman Institute of Technion – Israel Institute of Technology. pp. 1-4, 34-35.

Christiansen, S. J. (2015). "Has the Iron Dome Changed the Legitimacy of Responding to Rocket Threats?" Thesis submitted for the degree of M.A. Political Science in Security and Diplomacy, Tel Aviv University, Tel Aviv, IL.

Elran, M. & Sheffer, G. (2016). "Military Service in Israel: Challanges and Ramifications." *Memorandum*, no. 159. Tel Aviv: Institute for National Security Studies. pp. 19-26.

Gal, R. (1986). *A Portrait of the Israeli Soldier*. Connecticut: Greenwood Press. p. 116.

Global Fire Power. (2019). Israel Military Strength. Global Fire Power. https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.asp?country_id=israel. (검색일: 2020.04.17.).

ISNN. (2016). "Military Service in Israel: Challenges and Ramifications". Meir Elaran and Gabi Sheffer, Editors. p. 72.

Keating, J. E. (2012. 2. 10). "Where a Woman's Place Is on the Front Lines." *Foriegn Policy*. https://foreignpolicy.com/2012/02/10/where-a-womans-place-is-on-the-front-lines/ (검색일: 2020.04.10.).

Libel, T. (2014). "Israeli Society and the IDF Officer School." In Rosman-Stollman, E. & Kampinsky, A.(Eds.), *Civil-Military Relations in Israel: Essays in Honor of Stuart A.* Cohen. Meryland: Lexington Books. p. 83.

Rubin, S. (2016). "The Israeli Army Unit That Recruits Teens With Autism." *The Atlantic*. https://www.theatlantic.com/health/archive/2016/01/israeli-army-autism/422850/ (검색일: 2020.03.25.).

Samaan, J. (2015). "ANOTHER BRICK IN THE WALL: THE ISRAELI EXPERIENCE IN MISSILE DEFENSE." *The Letort Papers. Carlisle*, PA: Strategic Studies Institute of U.S. Army War College. pp 16-27.

Srivastava, M. (2018. 11. 20.). "Computer vision: how Israel's secret soldiers drive its tech success." *Financial Times*. https://www.ft.com/content/c16735e6-e9af-11e8-a34c-663b3f553b35 (검색일: 2020.04.17.).

보도자료

국방부. (2020).『21-25국방 중기계획』. 보도자료. p. 2.

영국 국제전략문제연구소(IISS). (2018).『The Military Balance』.

외교부. (2019).『이스라엘 개황』. p. 53.

정보통신기술진흥센터. (2018).『최신ICT동향 이스라엘 스타트업 성공의 배경, 군사·첩보 기술의 민간활용』.

통계청. (2017).『출생통계(확정), 국가승인통계 제10103호 출생통계』.

_____. (2020).『20 KOSIS 장래인구추계』. 통계정보.

POSCO. (2014).『경영연구소「창조경제, 이스라엘에서 배운다」』.

기타

부산일보. (2018). "[특별기고] 군 혁신-청년을 성장시키는 국방 아카데미" http://www.busan.com/view/busan/view.php?code=20181211000394 (검색일: 2020.03.17.).

서울경제 (2016). "저가 석유 시대의 종말… 4차 중동전." https://www.sedaily.com/NewsView/1L2L6MUGV5(검색일:2020.08.19).

월간조선. (2004). "IQ - 1등 국가, 한국인의 두뇌연구" http://monthly.chosun.com/client/news/viw.asp?nNewsNumb=200402100015 (검색일: 2020.03.19.).

조선일보. (2015). "자폐증 천재 활약하는 이스라엘 軍" http://news.chosun.com/site/data

/html_dir/2015/12/28/2015122800222.htmlhttp://news.chosun.com/site/data/html_dir/2015/12/28/2015122800222.html (검색일: 2020.03.31.).

조선일보. (2016). "국방 전략의 패러다임 전환이 필요하다… 이스라엘의 자각과 '컴퓨터 전쟁'" https://pub.chosun.com/client/news/viw.asp?cate=C06&nNewsNumb=20160219430&nidx=19431. (검색일: 2020.04.01.).

중앙일보. (2017). "'원더우먼'고향! 이스라엘 여군 전투부대 '카라칼'을 가다 "조국에 헌신하는 데 성별은 없다!" https://news.joins.com/article/21697018 (검색일: 2020.04.08.).

The Atlantic. (2016). "The Israeli Army Unit That Recruits Teens With Autism" https://www.theatlantic.com/health/archive/2016/01/israeli-army-autism/422850/ (검색일: 2020.03.25.).

FP NEWS. (2012). "Where a Woman's Place is on the Front Lines". https://foreignpolicy.com/2012/02/10/where-a-womans-place-is-on-the-front-lines/ (검색일: 2020.04.03.).

The Implications of the Korean Armed Forces by the Analysis of the Israeli Military System: Focused on the Recruitment and Training of Military Personnel

Jae Gyun Kim and Dong Woo Yang

This study focused on re-examining the recruitment and training system of the Korean Armed Forces by analyzing the characteristics of the Israeli military organization, one of the world's leading ventures and military powerhouses, and exemplary cases of military manpower management. In addition, it aims to help improve the national defense capability by supplementing the flaws and weaknesses of the military system of the Republic of Korea, and to contribute to the development of military power centered on the "quality of power". Based on the commonalities between Israel and the Republic of Korea (military, economy, and transportation), this paper introduces the Israeli military organization, manpower management system (conscription system, training system, reserve military system), and the training process for officers. Among them, it suggests the direction and method to take a leap forward as an advanced force through the establishment of a fair and efficient system for the development of society and the military by extracting the parts applicable to the Korean military manpower management system.

Keywords: Israel Defence Forces, Drafting Process, Military Organization, Special Organizations, Caracal Battalion, Bedouin Battalion, Haredi Battalion